



Numele beneficiarului: **ASOCIATIA SIMT CIVIC**

Nr.contract de finanțare **205 /data 31.07.2018**

Titlul Proiectului: **"Politici publice alternative de mediu in Romania"**

Axa prioritară/Obiectiv specific **2 – Administrație publică și sistem judiciar eficiente /**

1.1: Dezvoltarea si introducerea de sisteme si standarde comune în administrația publica

ce optimizeaza procesele decizionale orientate catre cetateni si mediul de afaceri în concordanta cu SCAP

Cod SIPOCA/SMIS2014 cod **SIPOCA 154 / SMIS 112769**



Către Ministerul Mediului,

În atenția domnului Cosmin TEODORU,

DIRECȚIA GENERALĂ DEȘEURİ, SITURI CONTAMINATE ȘI SUBSTANȚE PERICULOASE

Stimate domnule Director,

În cadrul apelului de proiecte „Creșterea capacității ONG-urilor și a partenerilor sociali de a formula politici publice alternative” lansat de către Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Capacitate Administrativă (AM POCA), în anul 2016, Asociația Simț Civic a depus un proiect cu fonduri nerambursabile, oferindu-ne posibilitatea să formulăm și să promovăm propuneri alternative la politicile publice inițiate de către Guvern.

Propunerea ONG-ului nostru a fost de a formula o politică publică privind ”Colectarea separată a deșeurilor municipale”.

Asociația Simț Civic în parteneriat cu Asociația Română pentru Managementul Deșeurilor -A.R.M.D. au inițiat proiectul cu titlul “Politici publice alternative de mediu în România”, care a fost aprobat prin contractul de finanțare nr. 205 din 31.07.2018.

În acest sens, specialiștii parteneriatului au elaborat documentul „Politică publică alternativă privind colectarea separată a deșeurilor municipale” pe care îl înaintăm spre acceptare.

Politica publică alternativă propusă, care urmărește implementarea unor măsuri în ceea ce privește, atât managementul deșeurilor municipale, cât și protecția mediului, este însoțită de un plan de acțiuni ce conține:

- Norme metodologice de aplicare

- Studiu pilot "Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor (SMID) din județul Mureș"

Cu stimă și considerație,

Manager Proiect

Amelia Boros



Date Contact:

0724.765.415



Numele beneficiarului: **ASOCIATIA SIMT CIVIC**

Nr.contract de finanțare **205** /data **31.07.2018**

Titlul Proiectului: **"Politici publice alternative de mediu in Romania"**

Axa prioritară/Obiectiv specific **2 – Administrație publică și sistem judiciar eficiente / 1.1: Dezvoltarea si introducerea de sisteme si standarde comune în administrația publica ce optimizeaza procesele decizionale orientate catre cetateni si mediul de afaceri în concordanta cu SCAP**

Cod SIPOCA/SMIS2014 cod **SIPOCA 154 / SMIS 112769**

POLITICĂ PUBLICĂ ALTERNATIVĂ PRIVIND COLECTAREA SEPARATĂ A DEȘEURILOR MUNICIPALE

Introducere

Politica națională în domeniul gestionării deșeurilor trebuie să se subscrie politicii europene în materie de prevenire a generării deșeurilor și să urmărească reducerea consumului de resurse. Documentele programatice în domeniul gestionării deșeurilor (Planul Național de Gestionare a Deșeurilor și Strategia Națională de Gestionare a Deșeurilor) au ca obiectiv general dezvoltarea unui cadru propice gestionării deșeurilor la nivel național cu efecte minime asupra mediului. Prevederile PNGD completează prevederile Strategiei Naționale de Gestionare a Deșeurilor ca și modalitate principală de abordare, anume îndreptarea României către o societate a reciclării și aplicarea ierarhiei deșeurilor, pentru toate tipurile de deșeuri care fac obiectul planificării.

Acest proiect are în vedere propunerea unei politici publice alternative în domeniul gestionării deșeurilor municipale care să completeze politicile publice guvernamentale și ca să vină în sprijinul UAT-urilor pentru realizarea eficientă a responsabilităților care le revin în raport cu prevederile legale în vigoare.

Instituția inițiatoare	Asociația Simț Civic
Formularea problemei	Managementul deșeurilor municipale este o problemă de importanță majoră în România care este determinată de situația actuală în acest sector dar și de responsabilitățile rezultate din legislația europeană și națională în domeniu.

	Prioritățile României în ceea ce privește gestionarea și prevenirea deșeurilor, stabilite prin documentele programatice sunt: • prioritizarea eforturilor în domeniul gestionării deșeurilor în linie cu ierarhia deșeurilor • dezvoltarea de măsuri care să încurajeze prevenirea generării de deșeuri și reutilizarea, promovând utilizarea durabilă a resurselor; • creșterea ratei de reciclare și îmbunătățirea calității materialelor reciclate, lucrând aproape cu sectorul de afaceri și cu unitățile și întreprinderile care valorifică deșeurile; • promovarea valorificării deșeurilor din ambalaje, precum și a celorlalte categorii de deșeuri; • reducerea impactului produs de carbonul generat de deșeuri; • încurajarea producerii de energie din deșeuri pentru deșeurile care nu pot fi reciclate; • organizarea bazei de date la nivel național și eficientizarea procesului de monitorizare; • implementarea conceptului de "analiză a ciclului de viață" în politica de gestionare a deșeurilor. De asemenea, se dorește îmbunătățirea serviciilor către populație și sectorul de afaceri prin: • încurajarea investițiilor verzi; • susținerea inițiativelor care premiază și recompensează populația care reduce, reutilizează și reciclează deșeurile din gospodărie; • colaborarea cu autoritățile administrației publice locale pentru creșterea eficienței și calității deșeurilor colectate, făcându-le mai ușor de reciclat; • colaborarea cu autoritățile administrației publice locale și sectorul de afaceri pentru îmbunătățirea sistemelor de colectare a deșeurilor. România a transpus aproape în totalitate legislația europeană, elaborând un pachet legislativ care reglementează gestionarea deșeurilor municipale sub toate aspectele și care se subscie priorităților politicii naționale în domeniu. (Conform Anexa 1)
Denumirea politicii	POLITICĂ PUBLICĂ ALTERNATIVĂ PRIVIND COLECTAREA SEPARATĂ A DEȘEURILOR MUNICIPALE
Scop	Creșterea capacității UAT-urilor pentru eficientizarea colectării separate și reciclării deșeurilor municipale
Obiective generale/obiective specifice	Obiectiv general - Creșterea capacităților UAT-urilor pentru implementarea, monitorizarea și raportarea unui sistem sustenabil și eficient de colectare a deșeurilor municipale Obiectiv specific 1 - Creșterea gradului de colectare separată a deșeurilor municipale la nivelul UAT-urilor Obiectiv specific 2 - Creșterea gradului de conștientizare a populației UAT-urilor privind colectarea separată a deșeurilor municipale

	Obiectiv specific 3 - Optimizarea capacității instituționale a UAT-urilor pentru monitorizarea și raportarea corectă a datelor referitoare la managementul deșeurilor municipale Obiectiv specific 4 - Îmbunătățirea eficienței schemei de Responsabilitate Extinsă a Producătorului (REP) în gestionarea deșeurilor municipale
Beneficiari	- administrația publică locală (UAT/ADI) - asociațiile de locatari/proprietari; - persoanele fizice (gospodării individuale); - operatori economici; - instituții publice; - cetățenii

OBIECTIVE - MĂSURI, OBSERVAȚII ȘI REZULTATE

Obiectiv specific 1 - Cresterea gradului de colectare separată a deșeurilor municipale la nivelul UAT-urilor		
Măsuri	Observații	Rezultate
1.1 Extinderea colectării separate a deșeurilor de ambalaje în mediul urban și rural	Se vor folosi echipamentele achiziționate prin POS Mediu 2007-2013 și se va optimiza sistemul prin: modificarea frecvenței de colectare și a volumului recipientelor de colectare a deșeurilor de ambalaje/reziduale	FĂRĂ PROIECT: Ratele de reciclare vor fi de cca. 15% în anul 2020 și respectiv de 16% în anul 2025. Nu se vor atinge țintele prevăzute prin OUG nr. 74/2018 (sursa PNGD)

1.2. Schimbarea modului de colectare a deșeurilor reciclabile (hârtie/carton, plastic/metal) prin trecerea la sistemul „din poarta in poarta” în zona de case din mediul urban pentru deșeurile de hârtie/carton și/sau deșeurile de plastic/metal începând din anul 2020	Investițiile suplimentare privind îmbunătățirea sistemului de colectare separată pot fi realizate de către autoritățile publice locale (din surse proprii, fondul de întreținere și dezvoltare sau alte surse) sau de către operator. La schimbarea sistemului de colectare a deșeurilor reciclabile (hârtie/carton, plastic/metal) trebuie să se aibă în vedere utilizarea în continuare a recipientelor de colectare achiziționate prin proiectele SMID.	FĂRĂ PROIECT: Ratele de reciclare vor fi de cca. 15% în anul 2020 și respectiv de 16% în anul 2025. Nu se vor atinge țintele prevăzute prin OUG nr. 74/2018 (sursa PNGD)
1.3. Găsirea de soluții tehnice "unitare" pentru asigurarea colectării separate a deșeurilor generate în zonele de blocuri cu peste 4 etaje	Nu există	FĂRĂ PROIECT: Ratele de reciclare vor fi de cca. 15% în anul 2020 și respectiv de 16% în anul 2025. Nu se vor atinge țintele prevăzute prin OUG nr. 74/2018 (sursa PNGD)
1.4. Introducerea etapizată a instrumentului economic "plătești cât arunci"	Schimbarea sistemului de colectare in zonele de case in care colectarea deșeurilor reziduale se realizeaza in puncte de colectare cu sistemul din poarta in poarta - In zona de blocuri implementarea se va face fie cu reducerea numarului de recipiente de colectare fie cu scaderea frecvenței - Introducerea prevederilor privind implementarea instrumentului in Regulamentele de salubritate si in contractele de delegare. UAT-urile trebuie sa ia urmatoarele masuri: - Revizuirea si aprobarea	FĂRĂ PROIECT: Ratele de reciclare vor fi de cca. 15% în anul 2020 și respectiv de 16% în anul 2025. Nu se vor atinge țintele prevăzute prin OUG nr. 74/2018 (sursa PNGD)

	Regulamentelor de salubritate și a Caietului de sarcini pentru schimbarea modului de colectare a deșeurilor reziduale în zona de case - Asigurarea investițiilor suplimentare pentru colectarea deșeurilor reziduale, pentru achiziționarea recipientelor de colectare pentru deșuri reziduale cu volum mai redus - Modificarea corespunzătoare a tarifelor - Utilizarea în continuare a recipientelor achiziționate prin proiecte POS - Aprobarea actelor adiționale la contractele de delegare	
1.5. Elaborarea de standarde naționale minime în materie de servicii de colectare separată a deșeurilor (inclusiv a celor biologice) specifice modul de implementare și de management al sistemelor de colectare separată a deșeurilor municipale	Nu există	FĂRĂ PROIECT: Ratele de reciclare vor fi de cca. 15% în anul 2020 și respectiv de 16% în anul 2025. Nu se vor atinge țintele prevăzute prin OUG nr. 74/2018 (sursa PNGD)
Obiectiv specific 2 - Ridicarea gradului de constientizare a populației UAT-urilor în domeniul colectării separate a deșeurilor municipale		
Măsurile	Observații	Rezultate
2.1. Elaborarea unor ghiduri pentru managementul deșeurilor municipale care să vină în ajutorul UAT-urilor în procesul de comunicare cu generatorii de deșuri (populație, agenți economici, instituții publice)	Nu există Ghidurile din POS Mediu s-au axat pe prezentarea întregului proiect, a investițiilor și nu a modului de operare a SMID-urilor	FĂRĂ PROIECT: Ratele de reciclare vor fi de cca. 15% în anul 2020 și respectiv de 16% în anul 2025. Nu se vor atinge țintele prevăzute prin OUG nr. 74/2018 (sursa PNGD)

și operatorii SMID-urilor		
2.2. Elaborarea unui "plan de acțiune pentru serviciile de colectare" care să încurajeze trecerea la servicii de colectare din poarta în poarta ori de câte ori este indicat, cu scopul de a spori participarea populației cu scopul de a mări ratele de capturare și de a reduce contaminarea.	Nu există	FĂRĂ PROIECT: Ratele de reciclare vor fi de cca. 15% în anul 2020 și respectiv de 16% în anul 2025. Nu se vor atinge țintele prevăzute prin OUG nr. 74/2018 (sursa PNGD)
2.3. Elaborarea unor "modele unitare" de campanii de comunicare cu populația care să se axeze, în principal, pe activitatea de colectare separată a deșeurilor	Campaniile de conștientizare desfășurate în perioada 2007-2018 trebuie schimbate acum după intrarea în operare a SMID-urilor și pentru atingerea noilor ținte. SMID-urile, așa cum sunt ele, pot atinge țintele din 2013. Sunt necesare campanii de comunicare cu populația care să prezinte avantajele colectării separate (plătești cât arunci)	FĂRĂ PROIECT: Ratele de reciclare vor fi de cca. 15% în anul 2020 și respectiv de 16% în anul 2025. Nu se vor atinge țintele prevăzute prin OUG nr. 74/2018 (sursa PNGD)
2.4. Implementarea de soluții pentru obținerea de stimulente economice necesare pentru a crește implicarea cetățenilor în colectarea separată a deșeurilor municipale	În conformitate cu prevederile OUG 74/2018 începând cu data de 1 ianuarie 2019 trebuie aprobate două tarife distincte: - Tarif pentru gestionarea deșeurilor reciclabile (hartie, metal, plastic și sticlă) menajere și similare colectate separat (aferent activităților de colectare, transport, sortare) - Tarif pentru gestionarea celorlalte tipuri de deșuri menajere și similare (aferent activităților de colectare, transport, compostare, tratare mecano-biologică, tratare mecanică și depozitare. Sanctiunea propusă pentru beneficiarii	FĂRĂ PROIECT: Ratele de reciclare vor fi de cca. 15% în anul 2020 și respectiv de 16% în anul 2025. Nu se vor atinge țintele prevăzute prin OUG nr. 74/2018 (sursa PNGD)

	serviciului care nu colectează corect deșeurile este aceea de a plăti de 1,5 ori taxa/tariful stabilit.	
Obiectiv specific 3 - Optimizarea capacității instituționale a UAT-urilor pentru monitorizarea și raportarea corectă a datelor referitoare la managementul deșeurilor municipale		
Măsur	Observații	Rezultate
3.1. Elaborarea și implementarea la nivelul UAT-urilor a unui sistem de monitorizare și raportare a datelor privind modul de desfășurare a activității de colectare separată a deșeurilor municipale și a rezultatelor obținute.	Sistemul actual aplicat în câteva județe este detaliat pentru cantitățile și compoziția deșeurilor la intrarea în instalațiile de tratare și eliminare. Prevederea pentru implementarea OUG 74/2018 prevede că: Modul de calcul al contribuției pentru economia circulară. Sanțiunea propusă este ca beneficiarii serviciului care nu colectează în mod corect deșeurile să plătească tarife/taxe de 1,5 ori mai mari față de cele stabilite pentru colectarea corectă. Colectarea separată neconformă va fi constatată de operator în baza unei proceduri stabilite de UAT/ADI. Cazurile de colectare neconformă identificate vor fi raportate de către operator la UAT. <i>Deșeurile reciclabile colectate separat (hârtie/carton, plastic/metal și sticlă), colectate în mod corect (cu un grad de impurificare de maxim 25%) sunt transportate la stația de sortare. Biodeșeurile colectate separat în mod corect</i>	FĂRĂ PROIECT: Ratele de reciclare vor fi de cca. 15% în anul 2020 și respectiv de 16% în anul 2025. Nu se vor atinge țintele prevăzute prin OUG nr. 74/2018 (sursa PNGD)

	(cu un grad de impurificare de maxim 5%) sunt transportate la stația de compostare. La depozit ajung deșeurile reziduale colectate separat și, dacă este cazul, deșeurile reciclabile, respectiv biodeșeurile a căror grade de impurificare în recipientele de colectare depășesc valorile stabilite. În cazul în care în UAT-uri nu se va asigura un grad maxim de impurificare de 25% beneficiarii serviciului care nu colectează în mod corect deșeurile (populația) să plătească tarife/taxe de 1,5 ori mai mari față de cele stabilite pentru colectarea corectă. Colectarea separată neconformă va fi constatată de operator în baza unei proceduri stabilită de UAT/ADI. Dacă nu se va implementa un sistem unitar, vor apare discuții și chiar procese între UAT-uri și operatorii de salubritate. Sau între ADI (UAT-urile fac parte din ADI) și operatorii zonali de colectare și transport a deșeurilor.	
3.2 UAT-urile trebuie să-și mărească capacitatea instituțională, pentru a putea ține bazele de date, a le monitoriza, evalua și raporta, prin înființarea unor compartimente/sau externalizare de servicii - specializate cu atribuții specifice	Personalul dedicat acestor activități trebuie să participe la cursuri de formare profesională și să dobândească competențele prin certificate atestate – specialist în deșeurile	FĂRĂ PROIECT: Ratele de reciclare vor fi de cca. 15% în anul 2020 și respectiv de 16% în anul 2025. Nu se vor atinge țintele prevăzute prin OUG nr. 74/2018 (sursa PNGD)
Obiectiv specific 4 - Îmbunătățirea eficienței schemei de REP (Responsabilitatea Extinsă a Producătorilor) în gestionarea deșeurilor municipale		
Măsurile	Observații	Rezultate

1.1. Elaborarea unei liste de cerințe minime al UAT-urilor pentru colaborarea cu OTR-urile în scopul asigurării implementării cu succes a colectării separate a deșeurilor municipale. Lista va completa/detalia prevederile legale actuale	Prevederea legală Începând cu 1 ianuarie 2019, fiecare UAT trebuie să aibă încheiate un contract/parteneriat sau altă formă de colaborare cu organizația care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului din aria de delegare respectivă respectivă. Situația actuală Costul net care este/va fi plătit de către de organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului (OIREP) pentru deșeurile de ambalaje reprezintă tariful distinct al activităților desfășurate de operatorii de salubritate pentru gestionarea deșeurilor municipale prevăzute la art. 17 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 211/2011, cu modificările și completările ulterioare este foarte important <u>și poate permite sau nu implementarea cu succes a colectării separate a deșeurilor de ambalaje.</u> - Costul net care va fi platit de OTR-uri pentru deșeurile de ambalaje reprezintă tariful distinct al activitatilor desfasurate de operatorii de salubritate pentru gestionarea deșeurilor municipale conf. art.17 alin1, lit.a) din Legea 211/2011, diminuat cu veniturile obtinute din vanzarea materialelor	FĂRĂ PROIECT: Ratele de reciclare vor fi de cca. 15% în anul 2020 și respectiv de 16% în anul 2025. Nu se vor atinge țintele prevăzute prin OUG nr. 74/2018 - Costul net care va fi platit de OTR-uri pentru deșeurile de ambalaje reprezintă tariful distinct al activitatilor desfasurate de operatorii de salubritate pentru gestionarea deșeurilor municipale conf. art.17 alin1, lit.a) din Legea 211/2011, diminuat cu veniturile obtinute din vanzarea materialelor ca materii prime secundare, raportate la cantitatea totala colectata de deseuri municipale prevazute la art.17,alin.1 lit.a). - - Ponderea deșeurilor de ambalaje in deșeurile municipale pe tip de material se considera cea rezultata din determinarile de compozitie In lipsa determinarilor de compozitie a deșeurilor municipale ponderea deșeurilor de ambalaje se considera 50% - Fiecare UAT trebuie sa semneze contract/parteneriat cu OTR-ul care actioneaza in aria de delegare respectiva incepand cu 1 ianuarie 2019
--	---	--

	ca materii prime secundare, raportate la cantitatea totala colectata de deseuri municipale prevazute la art.17,alin.1 lit.a). - Ponderea deseurilor de ambalaje in deseurile municipale pe tip de material se considera cea rezultata din determinarile de compozitie In lipsa determinarilor de compozitie a deseurilor municipale ponderea deseurilor de ambalaje se considera 50% - Fiecare UAT trebuie sa semneze contract/parteneriat cu OTR-ul care actioneaza in aria de delegare respectiva incepand cu 1 ianuarie 2019 - Lista OTR-rilor se regaseste pe pagina web a Ministerului Mediului - In cazul proiectelor SMID in contract va fi inclusa o prevedere privind mandatarea catre UAT/ADI pentru incasarea sumelor aferente contributiei platita de organizatia care implementeaza obligatiile privind raspunderea extinsa a producatorilor, respectiv de a plati operatorilor de salubritate costurile aferente gestionarii deseurilor de ambalaje municipale valorificate - Tarifele platite de beneficiari (	- Lista OTR-rilor se regaseste pe pagina web a Ministerului Mediului - In cazul proiectelor SMID in contract va fi inclusa o prevedere privind mandatarea catre UAT/ADI pentru incasarea sumelor aferente contributiei platita de organizatia care implementeaza obligatiile privind raspunderea extinsa a producatorilor, respectiv de a plati operatorilor de salubritate costurile aferente gestionarii deseurilor de ambalaje municipale valorificate - Tarifele platite de beneficiari (casnici si non-casnici) vor fi revizuite anual incepand cu anul 2020 in functie de valoarea contributiei incasate de la OTR-uri - Tarifele pentru activitatile operatorilor de salubritate nu sunt influentate de contributia incasata de la OTR-uri
--	--	---

	casnici si non-casnici) vor fi revizuite anual incepand cu anul 2020 in functie de valoarea contributiei incasate de la OTR-uri - Tarifele pentru activitatile operatorilor de salubritate nu sunt influentate de contributia incasata de la OTR-uri	
Variante de solutionare		
Varianta 0 Colectarea deșeurilor municipale pe 4 fluxuri	Varianta 1 Colectarea deșeurilor municipale pe 5 fluxuri	Varianta 2 Colectarea deșeurilor municipale pe 6 fluxuri
Colectarea separata a deșeurilor pe urmatoarele fractii: - hârtie și carton; - plastic și metal; - sticlă; - biodegradabile și reziduale în amestec MODUL DE COLECTARE Sistemul implementat prin proiectele POS Mediu 2007-2015 1. Colectarea separată a deșeurilor municipale funcție de generatorii de deșeuri <u>1.1. Zona urbană</u> a. Gospodării - Deșeuri de ambalaje: Aport voluntar - Puncte de colectare la 250 de locuitori - 5	Colectarea separata a deșeurilor pe urmatoarele fractii: - hârtie și carton; - plastic și metal; - sticlă; - biodegradabile; - reziduale. MODUL DE COLECTARE Sistemul implementat in principal prin proiectele POS Mediu 2007-2013 - completat cu 1 recipient de colectare în plus 1. Colectarea separată a deșeurilor municipale funcție de generatorii de deșeuri <u>1.1. Zona urbană</u> a. Gospodării	Colectarea separata a deșeurilor pe urmatoarele fractii: - hârtie și carton; - plastic și metal; - sticlă; - biodegradabile - deșeuri de bucătărie (alimentare) - reziduale. MODUL DE COLECTARE Sistemul implementat in principal prin proiectele POS Mediu 2007-2013 completat cu 2 recipiente de colectare în plus 1. Colectarea separată a deșeurilor municipale funcție de generatorii de deșeuri

containere de 1,1 m/600 l - Deșeuri biodegradabile și reziduale: din poartă în poartă, 1 pubelă de 120 pe gospodărie b. Blocuri de 4 etaje - Deșeuri de ambalaje: Aport voluntar Puncte de colectare la 125 de locuitori - 5 containere de 1,1 m/600 l - Deșeuri biodegradabile și reziduale: Aport voluntar, Punct de colectare (același) - 1 containere de 1,1 mc c. Blocuri de 8 și mai multe etaje - Deșeuri de ambalaje: Aport voluntar, Puncte de colectare la 125 de locuitori - 5 containere de 1,1 m - Deșeuri biodegradabile și reziduale: Aport voluntar, Punct de colectare (același) - 2 containere de 1,1 mc <u>1.2. Zona rurală</u> a. Gospodării - Deșeuri ambalaje: Aport voluntar, Puncte de colectare la 250 de locuitori - 5 containere de 1,1 m/600 l - Deșeuri reziduale: Din poartă în poartă 1 pubelă de 120 pe gospodărie Deșeurile biodegradabile nu se colectează (compostare individuală) b. Blocuri - Deșeuri ambalaje: Aport voluntar, Puncte de	- Deșeuri de ambalaje: Aport voluntar Puncte de colectare la 250 de locuitori - 5 containere de 1,1 mc/600 l - Deșeuri biodegradabile: din poartă în poartă, 1 pubelă de 120 l pe gospodărie - Deșeuri reziduale: din poartă în poartă, 1 pubelă de 120 l pe gospodărie b. Blocuri de 4 etaje - Deșeuri de ambalaje: Aport voluntar Puncte de colectare la 125 de locuitori - 5 containere de 1,1 mc/600 l - Deșeuri biodegradabile și reziduale: Aport voluntar, Punct de colectare (același) - 1 container de 1,1 mc pentru deșeurile biodegradabile - 1 container de 1,1 mc pentru deșeurile reziduale c. Blocuri de 8 și mai multe etaje - Deșeuri de ambalaje: Aport voluntar, Puncte de colectare la 125 de locuitori - 5 containere de 1,1 mc - Deșeuri biodegradabile și reziduale: Aport voluntar, Punct de colectare (același) - 1 container de 1,1 mc pentru deșeurile biodegradabile - 1 container de 1,1 mc pentru deșeurile reziduale <u>1.2. Zona rurală</u>	<u>1.1. Zona urbană</u> a. Gospodării - Deșeuri de ambalaje: Aport voluntar Puncte de colectare la 250 de locuitori - 5 containere de 1,1 mc/600 l - Deșeuri biodegradabile: din poartă în poartă, 1 pubelă de 120 l pe gospodărie - Deșeuri reziduale: din poartă în poartă, 1 pubelă de 120 l pe gospodărie - Deșeuri alimentare - 1 recipient de colectare (5-10 l-15 l) b. Blocuri de 4 etaje - Deșeuri de ambalaje: Aport voluntar Puncte de colectare la 125 de locuitori - 4 containere de 1,1 mc/600 l - 1 container de 1,1 mc pentru deșeurile biodegradabile - 1 container de 1,1 mc pentru deșeurile reziduale - Deșeuri alimentare - 1 recipient de colectare (5-10 l-15 l) c. Blocuri de 8 și mai multe etaje - Deșeuri de ambalaje: Aport voluntar, Puncte de colectare la 125 de locuitori - 5 containere de 1,1 mc - Deșeuri biodegradabile și reziduale: Aport voluntar, Punct de colectare (același) - 1 container de 1,1 mc pentru deșeurile
--	--	---

colectare la 125 de locuitori - 5 containere de 1,1 m/600 l - Deșeuri biodegradabile și reziduale: Aport voluntar, Punct de colectare (același) - 1 containere de 1,1 mc	a. Gospodării - Deșeuri ambalaje: Aport voluntar, Puncte de colectare la 250 de locuitori - 5 containere de 1,1 mc/600 l - Deșeuri reziduale: din poartă în poartă, 1 pubelă de 120 l pe gospodărie Deșeurile biodegradabile necolectate se vor compostă individual b. Blocuri - Deșeuri ambalaje: Aport voluntar, Puncte de colectare la 125 de locuitori - 45 containere de 1,1 m/600 l - Deșeuri biodegradabile și reziduale: Aport voluntar, Punct de colectare (același) - 1 container de 1,1 mc pentru deșeurile biodegradabile - 1 container de 1,1 mc pentru deșeurile reziduale Investițiile necesare în recipienți de colectare pentru deșeurile biodegradabile - estimare - 600.000.000 lei/128.000.000 Euro Suplimentar, pentru a se putea implementa corect instrumentului economic "plătești cât arunci" trebuie asigurată populației și o alternativă de aport voluntar la centre de aport voluntar unde pot aduce deșeuri reciclabile fără risc de contaminare față de sistemele actuale. Infiintarea de centre de colectare prin aport	biodegradabile - 1 container de 1,1 mc pentru deșeurile reziduale - Deșeuri alimentare - 1 recipient de colectare (5-10 l-15 l) <u>1.2. Zona rurală</u> a. Gospodării - Deșeuri ambalaje: Aport voluntar, Puncte de colectare la 250 de locuitori - 5 containere de 1,1 mc/600 l - Deșeuri reziduale: din poartă în poartă, 1 pubelă de 120 l pe gospodărie Deșeurile biodegradabile necolectate se vor compostă individual b. Blocuri - Deșeuri ambalaje: Aport voluntar, Puncte de colectare la 125 de locuitori - 4 containere de 1,1 mc/600 l - Deșeuri biodegradabile și reziduale: Aport voluntar, Punct de colectare (același) - 1 container de 1,1 mc pentru deșeurile biodegradabile - 1 container de 1,1 mc pentru deșeurile reziduale - Deșeuri alimentare - 1 recipient de colectare (5-10 l-15 l) Investițiile necesare în recipienți de colectare pentru deșeurile alimentare/de bucătărie -
--	---	---

	voluntare, acolo unde nu sunt, urmand ca managementul lor sa fie efectuat de catre operatorul de salubritate. Centrele vor fi gestionate de același operator de salubritate, care va verifica "calitatea deșeurilor". Prin acest sistem populația va plăti mai puțin deoarece cantitatea de deșeuri de ambalaje colectată de operator din punctele de colectare sau din "poartă în poartă" va scădea, dar per total cantitatea de deșeuri de ambalaje va fi aceeași cu o creștere a gradului de capturare mai mare, o eficiență mai mare a stațiilor de sortare și un venit mai mare obținut din reciclare. Nu va fi necesară achiziționarea suplimentară de recipienți deoarece se vor folosi recipienții achiziționați prin proiectele POS Mediu (cantitatea de deșeuri generată este mai mică decât cantitatea prognozată prin Aplicațiile de Finanțare).	estimare suplimentar față de Varianta 1 - 80.000.000 lei
2. Transportul deșeurilor municipale Transportul pe 4 fracții 1. Transportul deșeurilor cu autogunoiere compactoare (12, 16, 22 mc) pe baza unui program bazat pe o frecvență de colectare unică pentru toate UAT-urile, dar pe baza unor RUTE optime. 2. Colectarea deșeurilor de sticlă în	2. Transportul deșeurilor municipale Transportul pe 5 fracții 1. Transportul deșeurilor cu autogunoiere compactoare (12, 16, 22 mc) pe baza unui program bazat pe o frecvență de colectare unică pentru toate UAT-urile dar pe baza unor RUTE optime. 2. Colectarea deșeurilor de sticlă în	2. Transportul deșeurilor municipale Transportul pe 6 fracții 1. Transportul deșeurilor cu autogunoiere compactoare (12, 16, 22 mc) pe baza unui program bazat pe o frecvență de colectare unică pentru toate UAT-urile dar pe baza unor RUTE optime. 2. Colectarea deșeurilor de sticlă în

containere metalice și transportarea cu utilaje multifuncționale cu cârlig. 3. Autogunoierile compactoare trebuie să fie aceleași pentru fiecare flux de deșeuri (dacă se schimbă acestea trebuie spălate înainte de a intra pe rutele de colectare). 4. Pentru transportul deșeurilor generate în zone cu un număr mic de locuitori, spații reduse de manevrabilitate, etc se folosesc autogunoiere clasice sau mini packer cu capacități de 3-5 mc. 5. Pentru colectarea deșeurilor similare (ambalaje) colectate în saci de plastic de la operatorii economici și instituțiile publice se folosesc utilaje fără sistem de compactare. Costurile de colectare și transport sunt la nivelul a 200 lei - 220 lei/t la nivelul unui județ (SMID județean).	containere metalice și transportarea cu utilaje multifuncționale cu cârlig. 3. Autogunoierile compactoare trebuie să fie aceleași pentru fiecare flux de deșeuri (dacă se schimbă acestea trebuie spălate înainte de a intra pe rutele de colectare). 4. Pentru transportul deșeurilor generate în zone cu un număr mic de locuitori, spații reduse de manevrabilitate, etc se folosesc autogunoiere clasice sau mini packer cu capacități de 3-5 mc. 5. Pentru colectarea deșeurilor similare (ambalaje) colectate în saci de plastic de la operatorii economici și instituțiile publice se folosesc utilaje fără sistem de compactare. Costurile de colectare și transport cresc datorită: - timpului mai mare de descărcare a recipientilor de colectare (1 recipient în plus) - consumului de combustibil (standard 20 l/h la autogunoierile autocompactoare de 12 mc și 30 l/h la autogunoierile compactoare de 18 și 22 mc), - timpului limitat de colectare și transport a deșeurilor care trebuie corelat cu programul	containere metalice și transportarea cu utilaje multifuncționale cu cârlig. 3. Autogunoierile compactoare trebuie să fie aceleași pentru fiecare flux de deșeuri (dacă se schimbă acestea trebuie spălate înainte de a intra pe rutele de colectare). 4. Pentru transportul deșeurilor generate în zone cu un număr mic de locuitori, spații reduse de manevrabilitate, etc se folosesc autogunoiere clasice sau mini packer cu capacități de 3-5 mc. 5. Pentru colectarea deșeurilor similare (ambalaje) colectate în saci de plastic de la operatorii economici și instituțiile publice se folosesc utilaje fără sistem de compactare. 6. Este necesară folosirea de utilaje cu 2 compartimente, în special în zonele urbane (1 compartiment pentru deșeuri biodegradabile și 1 compartiment pentru deșeurile alimentare). Costurile de colectare și transport cresc suplimentar față de Varianta 1 prin introducerea unui recipient de colectare în plus și a unor utilaje de 2 compartimente. Costurile de colectare și transport vor crește
--	---	---

	de funcționare a instalațiilor județene de tratare și eliminare a deșeurilor (în principiu 8,00 - 16,00) va impune creșterea numărului de autogunoiere compactoare cu 10 %, - introducerii etapizate de sisteme de cântărire a deșeurilor colectate și transportate astfel încât să se asigure implementarea instrumentului economic "plătești cât arunci" la nivelul cantităților fiecărui UAT (crește cu 10%). Costurile de colectare și transport vor crește cu cca. 15% la nivelul unui județ (SMID) la nivelul a 230 - 250 lei/t.	cu cca. 25% la nivelul unui județ (SMID) la nivelul a 275 - 300 lei/t (estimat prin comparare cu costurile din Slovenia).
3. Valorificarea/reciclarea/eliminarea deșeurilor municipale Situația actuală.	3. Valorificarea/reciclarea/eliminarea deșeurilor municipale Se asigură o mai bună "calitate"/grad de capturare a deșeurilor biodegradabile și o eficiență mai mare a instalațiilor de tratare mecano-biologică (TMB) acolo unde există. Se pot respecta indicatorii de performanță a instalațiilor de tratare (sortare, compostare, TMB): - tratarea deșeurilor biodegradabile și reziduale colectate, în instalații de tratare mecano-biologică se reduc în medie cu 35% (valori mai reduse plătite pentru contribuția la economia circulară față de Varianta ZERO), - se asigură o "calitate mai bună" a deșeurilor	3. Valorificarea/reciclarea/eliminarea deșeurilor municipale Tratarea deșeurilor biodegradabile colectate, în instalații de tratare mecano-biologică - se reduc în medie cu 80% prin tratare anaerobă cu producere de energie și compost (valori mai reduse plătite pentru contribuția la economia circulară față de Varianta 1) - se asigură o "calitate mai bună" a deșeurilor de ambalaje cu o eficiență mai ridicată a stației de sortare (procentul de materiale reciclabile vandabil crește cu 10%). Se ating țintele din anul 2025. Sunt necesare investiții noi pentru instalații

	de ambalaje cu o eficiență mai ridicată a stației de sortare (procentul de materiale reciclabile vandabil crește cu 10%) și se reduce cantitatea eliminată prin depozitare (valori mai reduse plătite pentru contribuția la economia circulară). Nu se poate atinge ținta din anul 2025 dar se reduce valoarea contribuției la economia circulară pe tona de deșeu generată cu 25%. Masuri de implementare- indicatorii de performanta din Anexa 1 a OUG 74/2018 sunt in legatura cu obiectivul de reciclare pentru activitatile: - Colectarea separata a deseurilor municipale(cantitatea totala de HMPS din deseurile municipale colectate separat ca % din cant. totala de HMPS din deseuri municipale) - Operarea statiilor de sortare (se aplica numai statiilor care sorteaza deseuri reciclabile colectate separat si nu se aplica instalatiilor care trateaza mecanic deseurile colectate in amestec) Operarea instalatiilor de tratare mecano-biologica - Contractele de delegare trebuie sa includa indicatori de performanta suplimentari fata de cei din Anexa 1 pentru activitatile de mai jos: - pentru operarea statiilor de	de tratare anaerobă (TA) Cantitatea de deșeuri alimentare estimată - tabel II.13 din PNGD - 1.600.000 t/an. Nu se colectează din zone rurale, rămân 800.000 t/an (medie) Investiția pe tona - 250 E Total costuri investiții noi in TA - 192.000.000 Euro. Implementarea Variantei 2 trebuie corelată cu un program național de investiții cu fonduri UE sau preferabil nerambursabile pentru a nu crește valoarea tarifului/taxei peste nivelul de suportabilitate a populației pentru plata serviciilor. Masuri de implementare- indicatorii de performanta din Anexa 1 a OUG 74/2018 sunt in legatura cu obiectivul de reciclare pentru activitatile: - Colectarea separata a deseurilor municipale(cantitatea totala de HMPS din deseurile municipale colectate separat ca % din cant. totala de HMPS din deseuri municipale) - Operarea statiilor de sortare (se aplica numai statiilor care sorteaza deseuri reciclabile colectate separat si nu se aplica instalatiilor care trateaza
--	--	---

	compostare: cantitatea totala de deseuri depozitata ca procentaj din cantitatea toatala de deseuri acceptate la statia de compostare (%) – 10% - pentru operarea instalatiilor TMB: cantitatea totala de deseuri depozitata ca procentaj din cantitatea totala de deseuri acceptate la TMB – maxim 65% Sanctiunea propusa pentru beneficiarii serviciului care nu colecteaza corect deseurile este aceea de a plati de 1,5 ori taxa/tariful stabilit.	mecanic deseurile colectate in amestec) Operarea instalatiilor de tratare mecano-biologica - Contractele de delegare trebuie sa includa indicatori de performanta suplimentari fata de cei din Anexa 1 pentru activitatile de mai jos: - pentru operarea statiilor de compostare: cantitatea totala de deseuri depozitata ca procentaj din cantitatea toatala de deseuri acceptate la statia de compostare (%) – 10% - pentru operarea instalatiilor TMB: cantitatea totala de deseuri depozitata ca procentaj din cantitatea totala de deseuri acceptate la TMB – maxim 65% Sanctiunea propusa pentru beneficiarii serviciului care nu colecteaza corect deseurile este aceea de a plati de 1,5 ori taxa/tariful stabilit.
4. Monitorizarea și raportarea Sistemul actual de raportare a activității de monitorizare este relativ simplu se face de operatorii de salubritate care informează și UAT-urile (formularele GD-MUN). Sistemul de monitorizare este bazat pe	4. Monitorizarea și raportarea Completarea sistemului actual de monitorizare si raportare care este bazat pe cantitatea de deșeuri colectată și transportată cu un sistem de monitorizare calitativă a fluxurilor de deșeuri corelat cu indicatorii de	4. Monitorizarea și raportarea Sistemul de monitorizare din VARIANTA 1 se va completa cu informațiile specifice fluxului de deșeuri alimentare/de bucătărie. Este necesara elaborarea si aprobarea unui

cantitatea de deșeuri colectată și transportată la instalațiile de tratare și eliminare a deșeurilor municipale. In prezent UAT/ADI detin personal insuficient pentru monitorizare si raportare.	performanță a instalațiilor de tratare și eliminare a deșeurilor municipale. Completarea sistemul actual de monitorizare care este bazat pe cantitatea de deșeuri colectată și transportată cu un sistem de monitorizare calitativă a fractiilor de deșeuri corelate cu indicatorii de performanță a instalațiilor de tratare și de eliminare a deșeurilor municipale. Monitorizarea pentru fiecare fracție de deșeuri în parte: - hârtie și carton; - plastic și metal; - sticlă; - biodegradabile; - reziduale și pentru fiecare UAT în parte. Raportarea operatorilor de salubritate către UAT/ADI a cantităților gestionate de deseuri municipal, inclusiv a celor de ambalaje (colectate, transportate, sortate, compostate, tratate mecano-biologic, eliminate, trimise la reciclatori și valorificatori). UAT/ADI raporteaza cantitatea de deseuri de ambalaje colectate si valorificate prin operatorul de salubritate la OIREP, iar OIREP la autoritatea de mediu. ADI integrează aceste rapoarte, verifică eficiența sistemului și atingerea sau nu a obiectivelor.	ghid pentru colectarea deseurilor alimentare /de bucatarie
--	--	---

5. Comunicarea și conștientizarea populației 1. Sistemele de comunicare între operatori și ADI sunt prevăzute în Caietele de Sarcini și contractele de salubritate. SMID-urile care sunt în operare le verifică/completează. 2. Sistemele de comunicare ADI-UAT-uri sunt stabilite prin proiectele POS Mediu (Documentul de poziție). SMID-urile care sunt în operare le verifică/completează. 3. Sistemele de comunicare cu populația trebuie schimbate. Materialele publicitare privind activitatea de colectare separată a deșeurilor folosite în cadrul proiectelor POS Mediu sau de operatorii SMID-urilor sunt generale și detaliate excesiv (ex. plasticul se descompune în 500 de ani!). După intrarea în operare a celor câteva SMID-uri se continuă activitatea de comunicare cu populația dar modul în care se realizează... Așa cum a fost un ghid național de comunicare cu generatorii de deșuri (inclusiv populația) în perioada de construire a SMID-urilor (ghidul de comunicare al POS Mediu), trebuie elaborat/aprobat/implementat un nou ghid pentru perioada de operare a SMID-urilor care să se adreseze populației. Toate Centrele de Management Integrat al Deșeurilor (CMID) au manuale de operare al instalațiilor care sunt respectate de	5. Comunicarea și conștientizarea populației Comunicarea joacă un rol fundamental în procesul social al educației ecologice. Fără acest instrument indispensabil, cetățenii nu au acces la informații care pot stimula schimbările de atitudine și exercitarea deplină a participării cetățenilor. Comunicarea este un proces continuu; definirea obiectivelor pentru realizarea și căutarea strategiilor de comunicare 3R: problemele responsabile, raționale și relevante de raportare cu privire la mediul înconjurător se referă la comunitatea globală, astfel încât responsabilitatea și credibilitatea celor care raportează influențează modul în care mesajul va fi primit de la difuzare. Acesta este motivul pentru asocierea în comunicare a conceptului 3R: responsabilă, rațională și relevantă. Strategia de comunicare pentru gestionarea deșeurilor solide municipale trebuie înțeleasă și primită în temeiul premisei de bază, precum și a tuturor inițiativelor legate de document. Strategia de educație și conștientizare în domeniul deșeurilor Strategia de educație și conștientizare în domeniul deșeurilor este o strategie comunitară de educație și conștientizare	5. Comunicarea și conștientizarea populației În cadrul strategiei de comunicare se vor avea în vedere și acțiuni specifice privind modul de colectare a deșeurilor alimentare/ de bucatarie și modul de valorificare prin compostare individuală. Restul acțiunilor sunt valabile și acțiunile de conștientizare și educație trebuie să fie acțiuni continue.
--	---	--

operatori pentru operarea stațiilor de sortare, compostare, TMB și depozitare. Nu există un manual de operare a sistemelor de colectare separată a deșeurilor menajere și similare. Nu poate fi un manual pentru operatorii de colectare și transport care respectă cerințele din Caietele de Sarcini și din contracte (colectează și transportă după un grafic de ritmicitate deșeurile la instalațiile de tratare și eliminare). Trebuie să fie un ghid adresat direct populației pentru colectarea separată a deșeurilor menajere care trebuie să fie un instrument al ADI-urilor în colaborarea cu populația chiar dacă va fi folosit și de ADI, operatorii de salubritate, etc. Este prevăzut în PNGD să fie realizat în 2018 dar nu a fost elaborat și aprobat.	concepută pentru a ajuta la atingerea tintelor la nivel national. Rezultatele dorite ale implementării strategiei sunt: ❖ Creșterea participării la reciclarea ❖ Reducerea contaminării în reciclabile ❖ O reducere a cantității de gunoi plasate pentru colectarea ❖ Creșterea gradului de compostare. Strategia de educație și conștientizare comunitară este parte integrantă a strategiei naționale privind deșeurile și ea trebuie să conțină programe-cheie cu referințe la reducerea gospodăriei deșeurilor, dezvoltarea pieței pentru produsele reciclate, reducerea cantitatilor de deșeuri comerciale, industriale, recuperarea resurselor și gestionarea deșeurilor, recuperarea organică. Planurile de acțiune dezvoltate, vor avea în vedere: ❖ Campanii de reciclare ❖ Campanii de compostare acasă ❖ Training media pentru ofiteri locali (UAT-uri) ❖ Granturi pentru inițiative comunitare ❖ Educație mobilă ❖ Educație on-line Strategia de educație și conștientizare privind deșeurile constă din următoarele componente cheie: Tema branding/promotional Program de instruire pentru deșeuri zero	
--	---	--

	Managementul performanțelor O temă de branding și promoțional pentru strategia comunitară de conștientizare și educație trebuie să fie creată. Brandul trebuie să fie aplicat pentru fiecare program pentru a oferi imagini similare, dar distinctive de exemplu: "Cumpar Reciclate" ar putea fi un branding aplicat programelor de dezvoltare a pieței concepute pentru atingerea țintelor de produse reciclate achiziționate. Branding-ul este un mecanism important prin care Comunitatea poate să vadă cum deciziile luate au efecte sau nu în ceea ce privește schimbarea comportamentului publicului privind colectarea separată a deșeurilor. Mesajele cheie și programul de branding va trebui să ia în considerare publicul țintă. sectoare de specializare de exemplu: femeile care au cea mai mare influență în reciclarea și cumpărarea reciclate, copii de vârstă școlară, care pot învăța alți membri ai practicii durabile de gestionare a deșeurilor de familie (inclusiv părinții lor), grupul de vârstă sub 55;etc. Obiectivul cheie al educației în domeniul deșeurilor este, în general, de a minimiza cantitatea de gunoi trimisă în depozitele de deșeuri. Aceasta înseamnă că rolul educației și conștientizării are o serie de rezultate, inclusiv: ❖ Contaminarea redusă a reciclabililor	
--	---	--

	❖ Cantități mai mici de gunoi și reciclabile din cauza creșterii și reutilizării ❖ Creșterea compostului, ❖ Creșterea diversivării materialelor din fluxul de gunoi la centrele de recuperare a resurselor și de decădere Tema promoțională/marca După s-a subliniat anterior, o temă promoțională generală de reducere la minimum a deșeurilor poate fi folosită ca instrument în diferite programe și inițiative. O temă promoțională poate apărea pe toate materialele promoționale (cum ar fi postere, bannere, autocolante, publicitate, etc) și, dacă este utilizat pe scară largă poate ajuta la: ○ Ridicați profilul de reducere a deșeurilor și reciclare ca activități care apar peste tot ○ Consolidarea acțiunilor de reducere a deșeurilor în întreaga gamă de sectoare și activități ○ Să furnizeze un nivel de conștientizare care leagă diverse programe și activități ○ Scopul de a face socialul să participe la minimizarea deșeurilor și neparticiparea lui fiind inacceptabilă. Implementarea unui program de voluntariat comunitar Acest program (care este un instrument	
--	--	--

pentru a sprijini diseminarea informațiilor privind reciclarea deșeurilor) ar implica membrii comunității care au timp liber mai mult, care au fost instruiți în prealabil de formare și discuta față în față cu cetățenii. Voluntarii pot vizita gospodăriile care nu participă pe deplin la reciclare și vorbesc cu acestea cu privire la avantajele de reducere a deșeurilor și reciclare și să demonstreze cât de ușor este de a participa.

Campanii de conștientizare privind deșeurile la nivel de UAT-uri Consiliile locale pot dezvolta propriile programe de educație și conștientizare a deșeurilor și ar putea încorpora o gamă de materiale diferite, inclusiv:

- ❖ Bannere pentru evenimente publice care promovează tema reducerii deșeurilor și reciclarea
- ❖ Postere pentru sensibilizarea
- ❖ Anunțuri multiculturale pentru ziare, în italiană, greacă și vietnameză
- ❖ Exemple de presă pe care consiliile le-ar putea folosi în publicațiile lor locale
- ❖ Autocolante cu tema promoțională, pentru cosuri de pneuri, lăzi de reciclare, bare de protecție auto, etc
- ❖ Anunțuri publicitare care oferă informații de sensibilizare, ar fi de ce reciclarea este importantă și chiar unele dintre cele mai ample mesaje

	educaționale la nivel de stat ❖ Broșuri și pliante cu informații educaționale ❖ Foi de fapt care acoperă aspecte ample, la nivel de stat, ar fi beneficiile de reciclare și de reducere a deșeurilor, ❖ Reclame cinematografice ❖ Posturile locale de radio Consiliile locale și organizațiile să poată alege temele cele mai relevante în zonele lor locale, ce activități doresc să implementeze și ce priorități de campanie sunt interesat. Consiliile locale și alte organizațiile relevante să se gândească la probleme de educație și de punere în aplicare a programelor locale relevante pentru anumite domenii și aspecte, fără a trebui să treacă prin exercitarea de cercetare, proiectarea și finanțarea unei noi inițiative. Pentru a implementa reciclarea la nivel de UAT, este important să se evalueze ceea ce se întâmplă deja, să se acorde prioritate locații posibile, evaluează tipurile de compartimente, promovează programul către manageri, consilii, comercianți, organizatori de evenimente etc, dezvoltarea materialelor promoționale și apoi punerea în aplicare și monitorizarea programului. Centrele publice de reciclare ar trebui să fie implantate pe termen lung pentru a asigura	
--	---	--

	credibilitatea și ar putea face legătura cu serviciile de gestionare a deșeurilor existente ale Consiliului. Afișaje educaționale Prezentările educaționale nu ar trebui să fie implementate doar la evenimente și festivaluri publice.etc. Afișajele educationale ar putea fi, de asemenea, înființate la centrele comerciale și alte locații cheiel. Educație ar fi în formă de discuție față în față despre reciclare și reducerea deșeurilor și există posibilitatea de a implementa mai multe forme vizuale de conștientizare. Un ghid de cumpărături responsabil Un ghid de cumparaturi ar fi o resursă utilă la nivel de stat pentru a încuraja oamenii să facă pozitiv deciziile de mediu atunci când cumpărături și să încerce să cumpere mai puțin de ambalare și deșeuri. Ghidul pentru cumparaturi include: ❖ Evitarea produselor supra-ambalate ❖ Evitarea produselor furnizate în ambalaje nereciclabile ❖ Achiziționarea de bunuri reciclate ❖ Achiziționarea de bunuri furnizate în ambalaje reciclate ❖ Reutilizarea pungilor de transport pentru cumpărături. Planuri de implementare	
--	---	--

	Strategia de educație și conștientizare a deșeurilor constă din mai multe elemente care ar putea fi implementate în multe moduri diferite, în funcție de finanțare și resurse care pot fi alocate la acesta. Fiecare alternativă include obiectivele de opțiune, țintă, modul în care succesul programului va fi măsurat și evaluate, precum și discuții despre branding a programului. ❖ Activitățile de educație și conștientizare care trebuie implementate ca parte a programului ❖ Priorități ❖ Materiale de sensibilizare și educație ❖ Avantajele și oportunitățile programului ❖ Opțiuni de difuzare a informațiilor și de livrare ❖ Instrumente educaționale și de conștientizare pentru sprijinirea activităților ❖ Termene de implementare pe o perioadă de cinci ani ❖ Anumite sectoare comunitare vizate ❖ Oportunitati de finantare ❖ Măsurarea succesului activității. Evaluarea performanței Pentru ca această strategie educațională și de	
--	--	--

	conștientizare să fie durabilă și receptivă, nivelul de succes ar trebui să fie măsurat. Conceptul de evaluare a programului este important în ceea ce privește: ❖ Metodologia de măsurare a performanței, pentru a determina dacă sunt necesare abordări speciale ❖ Oferirea de feedback pentru comunitate ❖ Reevaluarea abordărilor și direcțiile luate ❖ Măsurarea eficienței relative a anumitor abordări sau programme. Rezultate fie printr-o schimbare a atitudinii, intenției, adopției sau impactului – reprezintă produsul final al unui proiect, program sau de investiții și sunt adesea considerate cele mai importante criterii în evaluarea performanței. Ieșiri sunt sarcinile sau acțiunile finalizate sau angajamentele îndeplinite. Intrări pot include resurse financiare, de timp sau alte resurse. Există patru nivele de evaluare identificate: ❖ Adecvarea-măsura în care obiectivele definite se aliniază cu Comunitatea și guvernul prioritățile, valorile și necesitățile. ❖ Eficacitate-măsura în care rezultatele în practică ating rezultatele sau obiectivele dorite. ❖ Cost-eficiență-relația dintre intrări și rezultate exprimate în termeni de	
--	--	--

	dolar. ❖ Eficiența-măsură în care investițiile sunt minimizate pentru un anumit nivel de ieșiri, sau pentru care ieșiri sunt maximizate pentru un anumit nivel de intrări. Indicatori cheie de performanță Indicatorii cheie de performanță trebuie să fie aplicați la trei nivele: ❖ Nivel de campanie întreg prin măsurarea realizării globale a obiectivelor-cheie, ar fi evitarea, reducerea, reutilizarea, reciclarea și recuperarea ❖ Nivel de program, creând factori cheie de succes pentru fiecare program și măsurând aceste ❖ Nivelul activităților și instrumentelor, dacă este posibil, prin identificarea măsurătorilor care ar reflecta succesul acestuia. Indicatori de performanță masurați de UAT-uri: • Ratele de participare la servicii de reciclare • Tonajul reciclabil colectat • Deturnarea materialelor de la a merge la depozitele de deșeuri • Ratele de contaminare Pentru a evalua eficacitatea strategiei și pentru a planifica și a prioritiza abordări diferite, deșeurile bune practici recomandă	
--	---	--

	ca următorii indicatori să fie utilizați: ❖ Cantitatea de deșeuri expediate în depozitele de deșeuri ❖ Cantitățile de reciclabile colectate din sistemul rezidențial ❖ Cantitatea de materie organică colectată din sistemul rezidențial ❖ Cantitatea de material colectată din serviciul de colectare a deșeurilor dure pentru Consiliul participativ ❖ Ratele de participare pentru colectarea de reciclare, colectarea organică ecologică și colectarea deșeurilor, prin Sondaje ale Consiliului. ❖ Nivel de material potențial reciclabil în fluxul de gunoi ❖ Nivelul de organice ecologice și deșeuri alimentare în fluxul de gunoi ❖ Nivelul de contaminare în fluxul de reciclare ❖ Numărul de coșuri de compost și ferme de viermi vândute ❖ Numărul și proporția gospodăriilor care susțin compostarea individuală. Grupuri țintă Zonele rezidențiale Acțiunile și convingerile titularilor locuințelor rezidențiale și deciziile să afecteze în mod direct calitatea și cantitatea de deșeuri și	
--	--	--

	reciclabile colectate la nivel de UAT. Dacă nu sunt informați în mod corespunzător și dacă nu înțeleg consecințele acțiunilor, nu se poate aștepta ca acestea să decidă informate. Întrucât obiectivul principal al strategiei privind deșeurile este pentru gestionarea deșeurilor municipale, deținătorii de locuințe prin urmare, cel mai important sector care trebuie luat în considerare în acest Plan. Comerț Proprietățile comerciale din UAT care generează deseuri și au obligația colectării separate a deșeurilor. Turism Turisții pot fi consumatori de nivel înalt și funcție de numărul de turiști anual care vizitează UAT-ul, acest sector contribuie la semnificativ la generarea de deseuri. Oportunitățile pentru vizitatori să recicleze materiale sunt în prezent limitate și aceasta este o mare barieră în calea reciclării. Școli Dezvoltarea parteneriatelor educaționale cu principalele grupuri de mediu, consolidarea capacității profesorilor de a planifica și implementa inițiativele de reciclare durabile în cadrul școlii și al comunității locale va avea ca rezultat nu numai o rețea mai mare de resurse pentru distribuție de informații, dar va permite, de asemenea, o mai cuprinzătoare abordare a educației privind	
--	---	--

	sustenabilitatea în UAT-uri.	
6. Reglementări și ajustări legislative <i>Legislația cadru privind deșeurile:</i> - OUG nr.74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr.211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a deșeurilor și a deșeurilor din ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu - Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată 2014, cu modificările și completările ulterioare - Legea nr. 6/1991 pentru aderarea României la Convenția Basel privind controlul transportului peste frontiere al deșeurilor periculoase și al eliminării acestora - HG nr. 856/2002 privind evidența gestionării deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase, cu modificările și completările ulterioare - HG nr. 788/2007 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (CE) nr. 1013/2006 privind transferul de deșeuri, cu modificările și completările ulterioare - HG nr. 1061/2008 privind transportul	6. Reglementări și ajustări legislative Reglementări și ajustări legislative -LEGISLAȚIA PRIVIND DEȘEURILE MUNICIPALE Principalele acte normative naționale: • Ordonanța de urgență nr.74/2018 • Legea 211/2011 privind regimul deșeurilor • Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice • Legea 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților • HG 349/2005 privind depozitarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare • Ordine ANRSC • OUG 196/2005 privind Fondul pentru mediu cu modificările și completările ulterioare (OUG 196/2005) și Ordinul ministrului mediului nr. 192/2014 – cuprind două instrumente economice cu relevanță pentru deșeurile municipale: ❖ Contribuția de 100 lei/tonă, datorată de UAT-uri în cazul neîndeplinirii obiectivului anual de reducere cu 15% a cantităților de deșeuri eliminate prin depozitare ❖ Taxa de depozitare	6. Reglementări și ajustări legislative Reglementări și ajustări legislative -LEGISLAȚIA PRIVIND DEȘEURILE MUNICIPALE Principalele acte normative naționale: • Ordonanța de urgență nr.74/2018 • Legea 211/2011 privind regimul deșeurilor • Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice • Legea 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților • HG 349/2005 privind depozitarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare • Ordine ANRSC • OUG 196/2005 privind Fondul pentru mediu cu modificările și completările ulterioare (OUG 196/2005) și Ordinul ministrului mediului nr. 192/2014 – cuprind două instrumente economice cu relevanță pentru deșeurile municipale: ❖ Contribuția de 100 lei/tonă, datorată de UAT-uri în cazul neîndeplinirii obiectivului anual de reducere cu 15% a cantităților de deșeuri eliminate prin depozitare ❖ Taxa de depozitare

deșeurilor periculoase și nepericuloase pe teritoriul României • <i>Legislația privind tratarea deșeurilor:</i> - HG nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare - Legea nr. 278/2013 privind emisiile industriale • <i>Legislația privind serviciile de salubritate:</i> - Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare - Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare • <i>Legislația privind fluxurile speciale de deșeuri:</i> - Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare - Legea nr. 212/ 2015 privind modalitatea de gestionare a vehiculelor și a vehiculelor scoase din uz - Legea nr. 217/2017 privind diminuarea risipei alimentare - OUG nr. 5/02.04.2015 privind	Propuneri de îmbunătățire a legislației ❖ Elaborarea și aprobarea unei metodologii privind calculul obiectivului de reutilizare/reciclare care trebuie atins de UAT-uri în anul 2020 – art 17 (2) din Legea 211/2011 (neîndeplinirea obiectivului constituie contravenție) ❖ Elaborarea și aprobarea unei reglementări privind definirea și condițiile de operare a instalațiilor de tratare mecano-biologica, precum și stabilirea parametrilor de calitate pentru materialul stabilizat biologic ❖ Aprobarea prin Ordin ANRSC a modelului de contract de delegare cadru al serviciului de salubritate, inclusiv indicatori de performanță ❖ Modificarea metodologiei de calcul a contribuției datorată de UAT-uri în cazul neîndeplinirii obiectivului anual de reducere cu 15% a cantităților de deșeuri eliminate prin depozitare (OM 578/2006 cu modificările și completările ulterioare) ❖ Elaborarea și aprobarea metodologiei privind implementarea taxei de depozitare ❖ LEGISLAȚIA PRIVIND FLUXURILE SPECIALE CU REP – deseuri din	Propuneri de îmbunătățire a legislației ❖ Elaborarea și aprobarea unei metodologii privind calculul obiectivului de reutilizare/reciclare care trebuie atins de UAT-uri în anul 2020 – art 17 (2) din Legea 211/2011 (neîndeplinirea obiectivului constituie contravenție) ❖ Elaborarea și aprobarea unei reglementări privind definirea și condițiile de operare a instalațiilor de tratare mecano-biologica, precum și stabilirea parametrilor de calitate pentru materialul stabilizat biologic ❖ Aprobarea prin Ordin ANRSC a modelului de contract de delegare cadru al serviciului de salubritate, inclusiv indicatori de performanță ❖ Modificarea metodologiei de calcul a contribuției datorată de UAT-uri în cazul neîndeplinirii obiectivului anual de reducere cu 15% a cantităților de deșeuri eliminate prin depozitare (OM 578/2006 cu modificările și completările ulterioare) ❖ Elaborarea și aprobarea metodologiei privind implementarea taxei de depozitare ❖ LEGISLAȚIA PRIVIND FLUXURILE SPECIALE CU REP – deseuri din
---	--	--

deșeurile de echipamente electrice și electronice - HG nr. 1132/2008 privind regimul bateriilor și acumulatorilor și al deșeurilor de baterii și acumulatori, cu modificările și completările ulterioare - HG nr. 170/2004 privind gestionarea anvelopelor uzate - HG nr. 235/2007 privind gestionarea uleiurilor uzate - HG nr. 173/2000 pentru reglementare regimului special privind gestiunea și controlul bifenililor policlorurați și ale altor compuși similari, cu modificările și completările ulterioare - HG nr. 124/2003 privind prevenirea, reducerea și controlul poluării cu azbest, cu modificările și completările ulterioare - Ordinul nr. 344/2004 pentru aprobarea Normelor tehnice privind protecția mediului și în special a solurilor, când se utilizează nămolurile de epurare în agricultură • <i>Legislația privind deșeurile medicale</i> Ordinul nr. 1226/2012 pentru aprobarea Normelor tehnice privind gestionarea deșeurilor rezultate din activități medicale și a Metodologiei de culegere a datelor pentru baza națională de date privind deșeurile rezultate din activități medicale. Datele statistice conținute în Planul Național	ambalaje Principalele acte normative naționale: • Legea 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor (modificată prin OUG 38/2016 și prin OUG 74/2018); • Ordinele ministrului, subsecvente Legii 249/2015; • OUG 196/2005 privind Fondul pentru mediu cu modificările și completările ulterioare (OUG 196/2005) și Ordinul ministrului mediului nr. 192/2014 – cuprind două instrumente economice cu relevanță pentru deșeurile de ambalaje: ☐ Contribuția (penalitatea) plătită de operatorii economici responsabili în cazul neatingerii obiectivelor de reciclare/valorificare – instrument economic complementar schemei REP; ❖ Ecotaxa aplicată pungilor și sacoselor pentru cumpărături • Definirea responsabilităților în cadrul schemei REP: ❖ definirea deșeurilor de ambalaje municipale ❖ prevederi clare privind responsabilitatea financiară și organizațională a OTR-urilor ❖ stabilirea mecanismului de colaborare (financiar și organizațional) între UAT și OTR	ambalaje Principalele acte normative naționale: • Legea 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor (modificată prin OUG 38/2016 și prin OUG 74/2018); • Ordinele ministrului, subsecvente Legii 249/2015; • OUG 196/2005 privind Fondul pentru mediu cu modificările și completările ulterioare (OUG 196/2005) și Ordinul ministrului mediului nr. 192/2014 – cuprind două instrumente economice cu relevanță pentru deșeurile de ambalaje: ☐ Contribuția (penalitatea) plătită de operatorii economici responsabili în cazul neatingerii obiectivelor de reciclare/valorificare – instrument economic complementar schemei REP; ❖ Ecotaxa aplicată pungilor și sacoselor pentru cumpărături • Definirea responsabilităților în cadrul schemei REP: ❖ definirea deșeurilor de ambalaje municipale ❖ prevederi clare privind responsabilitatea financiară și organizațională a OTR-urilor ❖ stabilirea mecanismului de colaborare (financiar și organizațional) între UAT și OTR
--	---	---

de Gestionarea Deșeurilor și Raportul privind Starea Mediului pe anul 2017 (Agenția Națională pentru Protecția Mediului) relevă ineficiența sistemelor de colectare separată a deșeurilor municipale și gradul redus de valorificare a acestora. Se remarcă practica eliminării deșeurilor municipale prin depozitare într-o pondere nepermis de mare.	Propuneri de îmbunătățire a legislației • Controlul calității datelor: • Prevederi privind procedura de verificare a datelor raportate privind cantitățile de ambalaje puse pe piață și a cantităților de deșeuri de ambalaje gestionate • prevederi privind metoda de estimare a deșeurilor de ambalaje din deșeurile municipale • Corelarea valorii contribuției la Fondul de mediu (2 Lei/kg) pentru neîndeplinirea obligațiilor de reciclare/valorificare a deșeurilor de ambalaje cu costurile maxime de gestionare a deșeurilor de ambalaje DEȘEURI DE ECHIPAMENTE ELECTRICE ȘI ELECTRONICE Principalele acte normative naționale: • OUG 5/2015 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice • Ordinele ministrului, subsecvente OUG 5/2015 • OUG 196/2005 privind Fondul pentru mediu cu modificările și completările ulterioare (OUG 39/2016) – cuprinde instrumente economice cu relevanță pentru DEEE: ❖ Contribuția (penalitatea) plătită de operatorii economici responsabili în cazul neatingerii obiectivelor de colectare – instrument economic	Propuneri de îmbunătățire a legislației • Controlul calității datelor: • Prevederi privind procedura de verificare a datelor raportate privind cantitățile de ambalaje puse pe piață și a cantităților de deșeuri de ambalaje gestionate • prevederi privind metoda de estimare a deșeurilor de ambalaje din deșeurile municipale • Corelarea valorii contribuției la Fondul de mediu (2 Lei/kg) pentru neîndeplinirea obligațiilor de reciclare/valorificare a deșeurilor de ambalaje cu costurile maxime de gestionare a deșeurilor de ambalaje DEȘEURI DE ECHIPAMENTE ELECTRICE ȘI ELECTRONICE Principalele acte normative naționale: • OUG 5/2015 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice • Ordinele ministrului, subsecvente OUG 5/2015 • OUG 196/2005 privind Fondul pentru mediu cu modificările și completările ulterioare (OUG 39/2016) – cuprinde instrumente economice cu relevanță pentru DEEE: ❖ Contribuția (penalitatea) plătită de operatorii economici responsabili în cazul neatingerii obiectivelor de colectare – instrument economic
---	---	---

	complementar schemei REP	complementar schemei REP
	Propuneri de îmbunătățire a legislației • Modificarea OUG 5/2015 în vederea conformării totale cu legislația europeană: - Stabilirea ratei de colectare la nivel național - Raportarea globală a ratei de colectare, informațiile pe categorii fiind furnizate în scop statistic • Elaborarea de ghiduri privind aplicarea legislației DEEE: - Ghid de clasificare a EEE puse pe piață cf categoriilor prevăzute în Anexa 3 a OUG 5 - Ghid de clasificare a EEE destinate utilizării în gospodării - Simplificarea înregistrării și raportării prin acordarea posibilității de înregistrare online a producătorilor și raportare online - Urgentarea elaborării legislației subsecvente OUG nr. 5/2015 – stabilirea unui cadru legal care să asigure o concurență loială între sistemele individuale și cele colective (conform REP) - Instituirea unui sistem prin care toți producătorii să participe la gestionarea DEEE istorice, în funcție de EEE pe care le pun pe piață - particulare (B2C) și acelor de uz industrial/profesional (B2B) DEȘEURİ DE BATERII ȘI ACUMULATORI -	Propuneri de îmbunătățire a legislației • Modificarea OUG 5/2015 în vederea conformării totale cu legislația europeană: - Stabilirea ratei de colectare la nivel național - Raportarea globală a ratei de colectare, informațiile pe categorii fiind furnizate în scop statistic • Elaborarea de ghiduri privind aplicarea legislației DEEE: - Ghid de clasificare a EEE puse pe piață cf categoriilor prevăzute în Anexa 3 a OUG 5 - Ghid de clasificare a EEE destinate utilizării în gospodării - Simplificarea înregistrării și raportării prin acordarea posibilității de înregistrare online a producătorilor și raportare online - Urgentarea elaborării legislației subsecvente OUG nr. 5/2015 – stabilirea unui cadru legal care să asigure o concurență loială între sistemele individuale și cele colective (conform REP) - Instituirea unui sistem prin care toți producătorii să participe la gestionarea DEEE istorice, în funcție de EEE pe care le pun pe piață - particulare (B2C) și acelor de uz industrial/profesional (B2B) DEȘEURİ DE BATERII ȘI ACUMULATORI -

	Principalele acte normative naționale: • HG 1132/2008 privind regimul bateriilor și acumulatorilor și al deșeurilor de baterii și acumulatori (modificată prin HG 1079/2011) • Legislație subsecventă H.G. nr. 1132/2008 - ordine de ministru • OUG 196/2005 privind Fondul pentru mediu cu modificările și completările ulterioare (OUG 39/2016) – cuprinde instrumente economice cu relevanță pentru B&A: ❖ Contribuția (penalitatea) plătită de operatorii economici responsabili în cazul neatingerii obiectivelor de colectare – instrument economic complementar schemei REP Propuneri de îmbunătățire a legislației • Modificarea HG 1132/2008 în vederea conformării totale cu legislația europeană: - Stabilirea ratei de colectare a deșeurilor de B&A portabili la nivel național - Desemnarea unui organism coordonator care să împartă cantitatea aferenta ratei de colectare către sistemele colective și individuale autorizate (conform REP) • Simplificarea înregistrării și raportării prin acordarea posibilității de înregistrare și actualizare online a producătorilor, precum și raportare online	Principalele acte normative naționale: • HG 1132/2008 privind regimul bateriilor și acumulatorilor și al deșeurilor de baterii și acumulatori (modificată prin HG 1079/2011) • Legislație subsecventă H.G. nr. 1132/2008 - ordine de ministru • OUG 196/2005 privind Fondul pentru mediu cu modificările și completările ulterioare (OUG 39/2016) – cuprinde instrumente economice cu relevanță pentru B&A: ❖ Contribuția (penalitatea) plătită de operatorii economici responsabili în cazul neatingerii obiectivelor de colectare – instrument economic complementar schemei REP Propuneri de îmbunătățire a legislației • Modificarea HG 1132/2008 în vederea conformării totale cu legislația europeană: - Stabilirea ratei de colectare a deșeurilor de B&A portabili la nivel național - Desemnarea unui organism coordonator care să împartă cantitatea aferenta ratei de colectare către sistemele colective și individuale autorizate (conform REP) • Simplificarea înregistrării și raportării prin acordarea posibilității de înregistrare și actualizare online a producătorilor, precum și raportare online
--	---	---

	- Definirea legală a proprietarului deșeurilor de B&A care au valoare pozitivă de piață VEHICULE SCOASE DIN UZ Principalele acte normative naționale: - Legea 212 din 21 iulie 2015 privind modalitatea de gestionare a vehiculelor și a vehiculelor scoase din uz Propuneri de îmbunătățire a legislației - Modificare Legii nr. 212/2015 în vederea conformării totale cu legislația europeană: - Introducerea unor prevederi care să asigure înființarea unor sisteme individuale sau colective ale producătorilor, care să garanteze respectarea tuturor cerințelor Directivei (REP) - Responsabilizarea producătorului pentru: realizarea obiectivelor VSU, finanțarea tratării VSU, controlarea proceselor de dezmembrare/ tocare a VSU și a datelor furnizate de operatorii economici colectori/ dezmembratori/ reciclatori - Controlul calității datelor și monitorizarea îndeplinirii obiectivelor VSU prin elaborarea unei Metodologii pentru urmărirea realizării de către operatorii economici a obiectivelor de	- Definirea legală a proprietarului deșeurilor de B&A care au valoare pozitivă de piață VEHICULE SCOASE DIN UZ Principalele acte normative naționale: - Legea 212 din 21 iulie 2015 privind modalitatea de gestionare a vehiculelor și a vehiculelor scoase din uz Propuneri de îmbunătățire a legislației - Modificare Legii nr. 212/2015 în vederea conformării totale cu legislația europeană: - Introducerea unor prevederi care să asigure înființarea unor sisteme individuale sau colective ale producătorilor, care să garanteze respectarea tuturor cerințelor Directivei (REP) - Responsabilizarea producătorului pentru: realizarea obiectivelor VSU, finanțarea tratării VSU, controlarea proceselor de dezmembrare/ tocare a VSU și a datelor furnizate de operatorii economici colectori/ dezmembratori/ reciclatori - Controlul calității datelor și monitorizarea îndeplinirii obiectivelor VSU prin elaborarea unei Metodologii pentru urmărirea realizării de către operatorii economici a obiectivelor de
--	--	--

	reutilizare/reciclare respectiv reutilizare/valorificare - Interzicerea depozitării finale a reziduurilor de shredder și a deșeurilor rezultate de la dezmembrarea VSU prin modificarea Legii nr. 349/2005 ANVELOPE UZATE Principalele acte normative naționale: - HG 170/2004 privind gestionarea anvelopelor uzate - OUG 196/2005 privind Fondul pentru mediu cu modificările și completările ulterioare (OUG 39/2015) și Ordinul ministrului mediului nr. 192/2014 – cuprind instrumente economice cu relevanță pentru anvelopele uzate: ❖ Contribuția (penalitatea) plătită de operatorii economici responsabili în cazul neatingerii obiectivelor de reciclare/valorificare – instrument economic complementar schemei REP Propuneri de îmbunătățire a legislației - Instituirea unor mecanisme financiare prin care să se încurajeze reșaparea și granulara anvelopelor uzate în aplicarea ierarhiei deșeurilor - Reglementarea aplicării ecovalorii astfel încât sumele colectate să fie destinate numai activității de gestionare a anvelopelor uzate – modificarea O.M. 386/2004 - Introducerea la art. 13 din OUG	reutilizare/reciclare respectiv reutilizare/valorificare - Interzicerea depozitării finale a reziduurilor de shredder și a deșeurilor rezultate de la dezmembrarea VSU prin modificarea Legii nr. 349/2005 ANVELOPE UZATE Principalele acte normative naționale: - HG 170/2004 privind gestionarea anvelopelor uzate - OUG 196/2005 privind Fondul pentru mediu cu modificările și completările ulterioare (OUG 39/2015) și Ordinul ministrului mediului nr. 192/2014 – cuprind instrumente economice cu relevanță pentru anvelopele uzate: ❖ Contribuția (penalitatea) plătită de operatorii economici responsabili în cazul neatingerii obiectivelor de reciclare/valorificare – instrument economic complementar schemei REP Propuneri de îmbunătățire a legislației - Instituirea unor mecanisme financiare prin care să se încurajeze reșaparea și granulara anvelopelor uzate în aplicarea ierarhiei deșeurilor - Reglementarea aplicării ecovalorii astfel încât sumele colectate să fie destinate numai activității de gestionare a anvelopelor uzate – modificarea O.M. 386/2004 - Introducerea la art. 13 din OUG
--	---	---

	39/2016 a finanțării proiectelor în domeniul reciclării anvelopelor uzate • Aplicare unui sistem depozit la vânzarea anvelopelor noi prin care să se ofere o sumă cumpărătorilor care aduc la schimb anvelope uzate ULEIURI UZATE Principalele acte normative naționale: • Hotărârea nr. 235/2007 privind gestionarea uleiurilor uzate • OUG nr. 196 / 2005 privind Fondul pentru mediu cu modificările și completările ulterioare Propuneri de îmbunătățire a legislației • Modificarea HG 235/2007 în vederea definirii responsabilităților în cadrul schemei REP: ❖ prevederi clare privind responsabilitățile producătorilor și importatorilor de uleiuri în ceea ce privește organizarea sistemului de gestionare a uleiurilor uzate ❖ Stabilirea unor obiective de valorificare a uleiului uzat • Modificarea OUG nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu: ❖ înlocuirea taxei la introducerea pe piața națională de ulei cu o taxă plătită pentru neîndeplinirea obiectivelor de valorificare a uleiului uzat – instrument economic complementar	39/2016 a finanțării proiectelor în domeniul reciclării anvelopelor uzate • Aplicare unui sistem depozit la vânzarea anvelopelor noi prin care să se ofere o sumă cumpărătorilor care aduc la schimb anvelope uzate ULEIURI UZATE Principalele acte normative naționale: • Hotărârea nr. 235/2007 privind gestionarea uleiurilor uzate • OUG nr. 196 / 2005 privind Fondul pentru mediu cu modificările și completările ulterioare Propuneri de îmbunătățire a legislației • Modificarea HG 235/2007 în vederea definirii responsabilităților în cadrul schemei REP: ❖ prevederi clare privind responsabilitățile producătorilor și importatorilor de uleiuri în ceea ce privește organizarea sistemului de gestionare a uleiurilor uzate ❖ Stabilirea unor obiective de valorificare a uleiului uzat • Modificarea OUG nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu: ❖ înlocuirea taxei la introducerea pe piața națională de ulei cu o taxă plătită pentru neîndeplinirea obiectivelor de valorificare a uleiului uzat – instrument economic complementar
--	---	---

	schemei REP	schemei REP
	DEȘEURİ DIN CONSTRUCȚII ȘI DESFIINȚĂRI Principalele acte normative naționale: • Legea 211/2011 privind regimul deșeurilor Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006 și ordinul 82/2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților; • Legea 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții • HG 870/2013 privind aprobarea Strategiei naționale de gestionare a deșeurilor 2014-2020 Propuneri de îmbunătățire a legislației • Modificarea Legii 211/2011 privind regimul deșeurilor: • Definirea responsabilităților și includerea de sancțiuni pentru toți factorii responsabili pentru gestionarea adecvată a deșeurilor din C&D • Prevederi privind obligația prezentării planului de gestionare a deșeurilor și/sau a planului de management de mediu la APL • Modificarea Legii 101/2006, Legea serviciului de salubritate a localităților: • Corelarea Legii 101 /2006 cu Legea 211/2011 privind trasabilitatea deșeurilor din C&D Propuneri de îmbunătățire a legislației	DEȘEURİ DIN CONSTRUCȚII ȘI DESFIINȚĂRI Principalele acte normative naționale: • Legea 211/2011 privind regimul deșeurilor Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006 și ordinul 82/2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților; • Legea 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții • HG 870/2013 privind aprobarea Strategiei naționale de gestionare a deșeurilor 2014-2020 Propuneri de îmbunătățire a legislației • Modificarea Legii 211/2011 privind regimul deșeurilor: • Definirea responsabilităților și includerea de sancțiuni pentru toți factorii responsabili pentru gestionarea adecvată a deșeurilor din C&D • Prevederi privind obligația prezentării planului de gestionare a deșeurilor și/sau a planului de management de mediu la APL • Modificarea Legii 101/2006, Legea serviciului de salubritate a localităților: • Corelarea Legii 101 /2006 cu Legea 211/2011 privind trasabilitatea deșeurilor din C&D Propuneri de îmbunătățire a legislației

	• Modificarea Legii nr. 50/1991 și a Ordinului nr. 839/2009: • Prevederi privind transmiterea de către titularul activității de construcții și desființări către APL a unui plan de gestionare a deșeurilor/plan de management de mediu, obligație inclusă în certificatul de urbanism prevederi privind includerea punctului de vedere a autorităților de mediu în cazul desființării construcțiilor/lucrărilor NĂMOLURI DE LA EPURAREA APELOR UZATE ORĂȘENEȘTI Principalele acte normative naționale: • Ordinul nr. 344/708 din 16 august 2004 pentru aprobarea Normelor tehnice privind protecția mediului și în special a solurilor, când se utilizează nămolurile de epurare în agricultură Propuneri de îmbunătățire a legislației: • Modificarea Ordinului 344/708 din 2004 în vederea: ❖ Simplificarii legislative privind obținerea permisului de aplicare a cantității de nămol de către operatorul regional de apă ❖ Incluserii de instrumente financiare pentru utilizarea nămolului în agricultură ❖ Elaborării de norme tehnice privind calitatea nămolului tratat care să se	• Modificarea Legii nr. 50/1991 și a Ordinului nr. 839/2009: • Prevederi privind transmiterea de către titularul activității de construcții și desființări către APL a unui plan de gestionare a deșeurilor/plan de management de mediu, obligație inclusă în certificatul de urbanism prevederi privind includerea punctului de vedere a autorităților de mediu în cazul desființării construcțiilor/lucrărilor NĂMOLURI DE LA EPURAREA APELOR UZATE ORĂȘENEȘTI Principalele acte normative naționale: • Ordinul nr. 344/708 din 16 august 2004 pentru aprobarea Normelor tehnice privind protecția mediului și în special a solurilor, când se utilizează nămolurile de epurare în agricultură Propuneri de îmbunătățire a legislației: • Modificarea Ordinului 344/708 din 2004 în vederea: ❖ Simplificarii legislative privind obținerea permisului de aplicare a cantității de nămol de către operatorul regional de apă ❖ Incluserii de instrumente financiare pentru utilizarea nămolului în agricultură ❖ Elaborării de norme tehnice privind calitatea nămolului tratat care să se
--	--	--

	aplice unitar la nivel național DEȘEURI CU CONȚINUT DE PCB/PCT Principalele acte normative naționale: • H.G. 173/2000 pentru reglementarea regimului special privind gestiunea și controlul bifenililor policlorurați și ale altor compuși similari, modificat și completat prin HG 291/2005, HG 210/2007, HG 975/2007 (HG 173/2000) • Ordinul MMGA nr. 1018/2005 privind înființarea în cadrul Direcției Deșeuri și Substanțe Chimice Periculoase a Secretariatului pentru compuși desemnați, modificat și completat prin OM 257/2006 și OM 1349/2007 (Ordin 1018/2005) Propuneri de îmbunătățire a legislației • Modificarea HG 137/2000 în vederea conformării totale cu legislația europeană ❖ HG 173 prevede termenul de 31.12.2010 pentru eliminarea echipamentelor cu conținut PCB cu un volum > 5 dmc scoase din funcțiune (uzate fizic și/sau moral), în timp ce Directiva 96/59/2CE prevede acest termen pentru eliminarea și/sau decontaminarea tuturor echipamentelor cu conținut PCB cu un volum > 5 dmc HG 173 prevede obligativitatea decontaminării transformatorilor cu un conținut de fluide > 0,05% în greutate PCB	aplice unitar la nivel național DEȘEURI CU CONȚINUT DE PCB/PCT Principalele acte normative naționale: • H.G. 173/2000 pentru reglementarea regimului special privind gestiunea și controlul bifenililor policlorurați și ale altor compuși similari, modificat și completat prin HG 291/2005, HG 210/2007, HG 975/2007 (HG 173/2000) • Ordinul MMGA nr. 1018/2005 privind înființarea în cadrul Direcției Deșeuri și Substanțe Chimice Periculoase a Secretariatului pentru compuși desemnați, modificat și completat prin OM 257/2006 și OM 1349/2007 (Ordin 1018/2005) Propuneri de îmbunătățire a legislației • Modificarea HG 137/2000 în vederea conformării totale cu legislația europeană ❖ HG 173 prevede termenul de 31.12.2010 pentru eliminarea echipamentelor cu conținut PCB cu un volum > 5 dmc scoase din funcțiune (uzate fizic și/sau moral), în timp ce Directiva 96/59/2CE prevede acest termen pentru eliminarea și/sau decontaminarea tuturor echipamentelor cu conținut PCB cu un volum > 5 dmc HG 173 prevede obligativitatea decontaminării transformatorilor cu un conținut de fluide > 0,05% în greutate PCB
--	--	--

	fara a preciza un termen. Conform Directivei 96/59/2CE, termenul limita pentru decontaminarea sau eliminarea echipamentelor cu conținut de PCB este decembrie 2010 DEȘEURİ CU CONȚINUT AZBEST Principalele acte normative naționale: • HG 124/2003 privind prevenirea, reducerea și controlul poluării cu azbest, modificată prin HG 734/2006 și HG 210/2007 (HG 124/2003) și Ordinul MMGA nr. 108/2005 privind metodele de prelevare a probelor și de determinare a cantităților de azbest în mediu Propuneri de îmbunătățire a legislației Corelarea art. 12 si 13 a HG 124, respectiv: ❖ Art. 12 prevede interzicerea comercializării azbestului și a produselor care conțin azbest de la 1 Ianuarie 2007 in timp ce art. 13 stipulează ca doar produsele care conțin azbest instalate/în funcțiune înainte de 1 Ian 2005 pot fi utilizate până la încheierea ciclului de viață Raportarea datelor ❖ Includerea în legislație a unor prevederi specifice privind raportarea produselor / materialelor cu conținut de azbest • UAT urile in baza legii 51/2006 si a	fara a preciza un termen. Conform Directivei 96/59/2CE, termenul limita pentru decontaminarea sau eliminarea echipamentelor cu conținut de PCB este decembrie 2010 DEȘEURİ CU CONȚINUT AZBEST Principalele acte normative naționale: • HG 124/2003 privind prevenirea, reducerea și controlul poluării cu azbest, modificată prin HG 734/2006 și HG 210/2007 (HG 124/2003) și Ordinul MMGA nr. 108/2005 privind metodele de prelevare a probelor și de determinare a cantităților de azbest în mediu Propuneri de îmbunătățire a legislației Corelarea art. 12 si 13 a HG 124, respectiv: ❖ Art. 12 prevede interzicerea comercializării azbestului și a produselor care conțin azbest de la 1 Ianuarie 2007 in timp ce art. 13 stipulează ca doar produsele care conțin azbest instalate/în funcțiune înainte de 1 Ian 2005 pot fi utilizate până la încheierea ciclului de viață Raportarea datelor ❖ Includerea în legislație a unor prevederi specifice privind raportarea produselor / materialelor cu conținut de azbest • UAT urile in baza legii 51/2006 si a
--	--	--

	legii 101/2006 pot organiza gestiunea serviciului de salubritate prin decizie , in baza unui studiu de oportunitate prin gestiune directa sau prin gestiune delegata • Modalitatea de gestiune se stabileste prin hotarare de consiliu (autoritatea deliberativa a unitatii administrativ teritoriale) • In cazul gestiunii directe Regulamentul Serviciului, Caietul de Sarcini si contractul de delegare atribuit direct vor fi modificate in sensul includerii prevederilor OUG74/2018 • In cazul gestiunii delegate modalitatea de includere a prevederilor OUG74/2018 in documentatiile de atribuire a contractelor difera, dupa cum urmeaza: • Situatia unitatilor administrativ teritoriale a caror Documentatii de Atribuire nu au fost transmise spre publicare in SEAP/SICAP - documentatiile de atribuire pentru contractele de delegare a serviciului de salubritate vor fi modificate astfel incat sa cuprinda prevederile OUG 74/2018 - Documentatiile de atribuire : caiete de sarcini, contracte de delegare impreuna cu toate anexele • Daca procedura de atribuire este in	legii 101/2006 pot organiza gestiunea serviciului de salubritate prin decizie , in baza unui studiu de oportunitate prin gestiune directa sau prin gestiune delegata • Modalitatea de gestiune se stabileste prin hotarare de consiliu (autoritatea deliberativa a unitatii administrativ teritoriale) • In cazul gestiunii directe Regulamentul Serviciului, Caietul de Sarcini si contractul de delegare atribuit direct vor fi modificate in sensul includerii prevederilor OUG74/2018 • In cazul gestiunii delegate modalitatea de includere a prevederilor OUG74/2018 in documentatiile de atribuire a contractelor difera, dupa cum urmeaza: • Situatia unitatilor administrativ teritoriale a caror Documentatii de Atribuire nu au fost transmise spre publicare in SEAP/SICAP - documentatiile de atribuire pentru contractele de delegare a serviciului de salubritate vor fi modificate astfel incat sa cuprinda prevederile OUG 74/2018 - Documentatiile de atribuire : caiete de sarcini, contracte de delegare impreuna cu toate anexele
--	--	---

	etapa de pregătire a ofertelor prevederile OUG 74/2018 vor fi incluse în documentația de atribuire în baza unor clarificări/măsurile de remediere publicate de autoritatea contractantă • Dacă procedura de atribuire este în etapa de evaluare a ofertelor depuse de operatorii economici prevederile OUG 74/2018 vor fi incluse în documentație după semnarea contractului de delegare, în baza unui act adițional la acesta • Contractele de delegare atribuite unor operatori economici trebuie modificate prin act adițional în sensul includerii prevederilor OUG 74/2018 cu parcurgerea următoarelor etape: - revizuirea Regulamentului de salubritate - publicarea Regulamentului de salubritate spre consultare publică - revizuirea Caietului de sarcini - revizuirea Programului de investiții în cazul în care sunt necesare investiții noi - revizuirea sau adăugarea acolo unde nu există, a indicatorilor de performanță și penalitățile aferente pentru gestionarea deșeurilor municipale - înaintarea către Delegat de către Delegatar a solicitării de modificare a sistemului de colectare/tratare a deșeurilor municipale și	• Dacă procedura de atribuire este în etapa de pregătire a ofertelor prevederile OUG 74/2018 vor fi incluse în documentația de atribuire în baza unor clarificări/măsurile de remediere publicate de autoritatea contractantă • Dacă procedura de atribuire este în etapa de evaluare a ofertelor depuse de operatorii economici prevederile OUG 74/2018 vor fi incluse în documentație după semnarea contractului de delegare, în baza unui act adițional la acesta • Contractele de delegare atribuite unor operatori economici trebuie modificate prin act adițional în sensul includerii prevederilor OUG 74/2018 cu parcurgerea următoarelor etape: - revizuirea Regulamentului de salubritate - publicarea Regulamentului de salubritate spre consultare publică - revizuirea Caietului de sarcini - revizuirea Programului de investiții în cazul în care sunt necesare investiții noi - revizuirea sau adăugarea acolo unde nu există, a indicatorilor de performanță și penalitățile aferente pentru gestionarea deșeurilor municipale - înaintarea către Delegat de către Delegatar a solicitării de modificare a sistemului de
--	--	---

	de modificare a tarifelor conform noilor cerinte - elaborarea Notei justificative privind necesitatea si modalitatea de semnare a actului additional - elaborarea Actului additional cu precizarea clara a tuturor clauzelor/anexelor care se modifica sau se adauga - aprobarea Actului additional impreuna cu toate anexele si a tarifelor modificate prin hotarari ale Consiliilor Locale din aria delegata - aprobarea Actului additional impreuna cu toate anexele si a tarifelor modificate in cadrul A.G.A – ADI - Semnarea Actului additional	colectare/tratare a deeurilor municipale si de modificare a tarifelor conform noilor cerinte - elaborarea Notei justificative privind necesitatea si modalitatea de semnare a actului additional - elaborarea Actului additional cu precizarea clara a tuturor clauzelor/anexelor care se modifica sau se adauga - aprobarea Actului additional impreuna cu toate anexele si a tarifelor modificate prin hotarari ale Consiliilor Locale din aria delegata - aprobarea Actului additional impreuna cu toate anexele si a tarifelor modificate in cadrul A.G.A – ADI - Semnarea Actului additional - Legea 200/2018 pentru modificarea Legii 217/2016 privind diminuarea risipei alimentare - Este necesara elaborarea unei metodologii care sa reglementeze colectarea si valorificarea deeurilor alimentare/de bucatarie
Procesul de consultare		
Consultarea publică a urmărit crearea unui spațiu de reflecție și de dezbateri pentru decidenți, practicieni, și pentru alți actori interesați cu privire la trei variante de soluționare a problemei gestionării deeurilor din România. În egală măsură, consultarea a oferit un cadru de evaluare a principiilor și criteriilor fundamentale care stau la baza proiectării variantei de soluționare recomandată prin politică. În mod specific, au fost supuse dezbaterii aspecte precum: situația managementului deeurilor municipale în România, interdependența		

dintre procesele de reciclare și colectarea separată a deșeurilor municipale generate de UAT-uri; implementarea principalelor prevederi de OUG 74/2018 pentru modificarea L211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și deșeurilor din ambalaje și OUG 196/2005 privind Fondul pentru Mediu; modelarea și evaluarea impacturilor ambientale ale produselor de consum și ale echipamentelor de bunuri de larg consum.

Procesul de consultare a vizat organizarea a 8 dezbateri publice, în perioada noiembrie 2018 și martie 2019. În cadrul dezbaterilor publice au participat reprezentanți ai ONG-urilor de profil (ECOIMPACT – Asociația Română a Evaluatoarelor și Auditorilor de mediu, Asociația Română de Biocombustibile, Asociația Română de Mediu), reprezentanți ai departamentelor de profil din Administrații publice locale (Primăria Chiajna, Primăria Municipiului Slobozia, Primăria Sector 6, Primăria Jilava, Primăria Galați, Primăria Periș, Poliția Locală (Sector 4, Sector 2, Sector 6), dar și reprezentanții ai instituțiilor publice de profil din România - Ministerul de Afaceri Interne, Ministerul Mediului, Agenția pentru Protecția Mediului Brăila, București, Teleorman, Ilfov, Ialomița, Garda Națională de Mediu - Comisariatul General, Garda Națională de Mediu- Consiliu Județean Vâlcea, Consiliul Județean Mehedinți, Consiliul Județean Dâmbovița, Focus Energetic, Comitetul Sectorial pentru Mediu.

Ținând cont de faptul că dezbaterile au fost 8 la număr, și au avut subiecte de discuții diferite, participanții s-au putut alătura discuțiilor de mai multe ori.

Aceste instituții au fost alese ca participanți ai acestor consultări, deoarece au un rol important în realizarea schimbărilor propuse prin politica publică, și totodată au contribuit cu o serie de informații actuale și precise la realizarea politicii publice.

Punând laolaltă opțiunile participanților, am observat că s-au cristalizat grupuri de susținători pentru fiecare variantă de soluționare propusă în dezbateri. În exprimarea opțiunii pentru una sau alta dintre variantele de soluționare propuse dezbaterii apar unele diferențe în funcție de experiența, statutul sau rolurile pe care le au respondenții în raport cu managementul deșeurilor.

Consultarea publică are însă meritul de a fi oferit ocazia de a identifica sugestii și recomandări punctuale de îmbunătățire pentru fiecare propunere de soluționare, foarte utile pentru experții noștri. De asemenea, consultarea a oferit un cadru de validare a variantelor propuse puse în dezbateri.

Varianta de soluționare recomandată

Există consensul că următorii factori influențează generarea deșeurilor municipale: factorii economici, schimbările în stilul de viață și intervențiile politicii guvernamentale.

Distingem astfel două sisteme de colectare separată:

1. Sistemul de colectare prin strângere (Holsystem) – producătorii (generatorii) de deșeuri beneficiază de un sistem regulat de colectare “din ușa în ușa”;

2. Sistemul de colectare prin aport voluntar (Bringsystem) – generatorii de deșeuri au la dispoziție amplasamente fixe (containere, pubele, centre de colectare) amenajate, unde trebuie să-și depună deșeurile.

Obiectivele derivate din legislația referitoare la deșeurile municipale impun atingerea până la 31 decembrie 2020 unui nivel de pregătire pentru reutilizare și reciclare de minimum 50% din masa totală a deșeurilor municipale generate, cel puțin pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă. De asemenea, Hotărârea Guvernului nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor prevede reducerea cantității de deșeuri municipale biodegradabile depozitate la 35% din cantitatea totală, exprimată gravimetric, produsă în anul 1995, în maximum 15 ani de la data de 16 iulie 2001. La solicitarea Ministerului Mediului din iulie 2016, Comisia Europeană a acceptat, de asemenea, o derogare de patru ani de la acest obiectiv. Astfel, obiectivul urmează a fi îndeplinit în anul 2020. În plus există obiectivele specifice pentru deșeurile de ambalaje specificate în Legea nr. 249/2015, ambalaje care fac parte din compoziția deșeurilor municipale.

Pentru respectarea obiectivelor legale în vigoare, trebuie să se țină cont de modul de colectare nu numai pentru cuantificarea tuturor fluxurilor de deșeuri generate, dar în același timp pentru a aprecia calitatea colectării separate.

În consecință, varianta de soluționare a obiectivelor politicii alternative privind colectarea separată a deșeurilor municipale este **varianta nr. 1 - colectarea deșeurilor municipale pe 5 fluxuri de materiale: sticlă, hârtie-carton, metal, plastic, deșeuri biodegradabile**. Această variantă asigură totodată cerințele care se referă la minimizarea costurilor referitoare la managementul integrat al acestor deșeuri generate și devierea unor cantități cât mai mari din materialele acestora de la eliminarea prin depozitare sau incinerare.

RISCURI

Riscurile care pot perturba neîndeplinirea sau realizarea obiectivelor înscrise în varianta de soluționare pot fi găsite detaliat în anexa 2.

ASOCIATIA SIMT CIVIC

Presedinte

Amelia BOROS

Elaborat de către:

Sulfina BARBU

Ioan GHERHES

Cornel GABRIAN-FLOREA

Alexei ATUDOREI

Mihai SOLEA

ANEXA 1

Managementul deșeurilor municipale este o problemă de importanță majoră în România care este determinată de situația actuală în acest sector dar și de responsabilitățile rezultate din legislația europeană și națională în domeniu.

Prioritățile României în ceea ce privește gestionarea și prevenirea deșeurilor, stabilite prin documentele programatice sunt:

- prioritizarea eforturilor în domeniul gestionării deșeurilor în linie cu ierarhia deșeurilor
- dezvoltarea de măsuri care să încurajeze prevenirea generării de deșeuri și reutilizarea, promovând utilizarea durabilă a resurselor;
- creșterea ratei de reciclare și îmbunătățirea calității materialelor reciclate, lucrând aproape cu sectorul de afaceri și cu unitățile și întreprinderile care valorifică deșeurile;
- promovarea valorificării deșeurilor din ambalaje, precum și a celorlalte categorii de deșeuri;
- reducerea impactului produs de carbonul generat de deșeuri;
- încurajarea producerii de energie din deșeuri pentru deșeurile care nu pot fi reciclate;
- organizarea bazei de date la nivel național și eficientizarea procesului de monitorizare;
- implementarea conceptului de "analiză a ciclului de viață" în politica de gestionare a deșeurilor.

De asemenea, se dorește îmbunătățirea serviciilor către populație și sectorul de afaceri prin:

- încurajarea investițiilor verzi;
- susținerea inițiativelor care premiază și recompensează populația care reduce, reutilizează și reciclează deșeurile din gospodărie;



- colaborarea cu autoritățile administrației publice locale pentru creșterea eficienței și calității deșeurilor colectate, făcându-le mai ușor de reciclat;
- colaborarea cu autoritățile administrației publice locale și sectorul de afaceri pentru îmbunătățirea sistemelor de colectare a deșeurilor.

România a transpus aproape în totalitate legislația europeană, elaborând un pachet legislativ care reglementează gestionarea deșeurilor municipale sub toate aspectele și care se subsumează priorităților politicii naționale în domeniu. (Conform Anexa 1)

- *Legislația cadru privind deșeurile:*

- OUG nr.74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr.211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a deșeurilor și a deșeurilor din ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu
- Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată 2014, cu modificările și completările ulterioare
- Legea nr. 6/1991 pentru aderarea României la Convenția Basel privind controlul transportului peste frontiere al deșeurilor periculoase și al eliminării acestora
- HG nr. 856/2002 privind evidența gestionării deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase, cu modificările și completările ulterioare
- HG nr. 788/2007 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (CE) nr. 1013/2006 privind transferul de deșeuri, cu modificările și completările ulterioare
- HG nr. 1061/2008 privind transportul deșeurilor periculoase și nepericuloase pe teritoriul României
- *Legislația privind tratarea deșeurilor:*
- HG nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare
- Legea nr. 278/2013 privind emisiile industriale

- *Legislația privind serviciile de salubritate:*
 - Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare
 - Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare

- *Legislația privind fluxurile speciale de deșeuri:*
 - Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare
 - Legea nr. 212/ 2015 privind modalitatea de gestionare a vehiculelor și a vehiculelor scoase din uz
 - Legea nr. 217/2017 privind diminuarea risipei alimentare
 - OUG nr. 5/02.04.2015 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice
 - HG nr. 1132/2008 privind regimul bateriilor și acumulatorilor și al deșeurilor de baterii și acumulatori, cu modificările și completările ulterioare
 - HG nr. 170/2004 privind gestionarea anvelopelor uzate
 - HG nr. 235/2007 privind gestionarea uleiurilor uzate
 - HG nr. 173/2000 pentru reglementare regimului special privind gestiunea și controlul bifenililor policlorurați și ale altor compuși similari, cu modificările și completările ulterioare
 - HG nr. 124/2003 privind prevenirea, reducerea și controlul poluării cu azbest, cu modificările și completările ulterioare



- Ordinul nr. 344/2004 pentru aprobarea Normelor tehnice privind protecția mediului și în special a solurilor, când se utilizează nămolurile de epurare în agricultură

- *Legislația privind deșeurile medicale*

Ordinul nr. 1226/2012 pentru aprobarea Normelor tehnice privind gestionarea deșeurilor rezultate din activități medicale și a Metodologiei de culegere a datelor pentru baza națională de date privind deșeurile rezultate din activități medicale.

Datele statistice conținute în Planul Național de Gestionarea Deșeurilor și Raportul privind Starea Mediului pe anul 2017 (Agenția Națională pentru Protecția Mediului) relevă ineficiența sistemelor de colectare separată a deșeurilor municipale și gradul redus de valorificare a acestora. Se remarcă practica eliminării deșeurilor municipale prin depozitare într-o pondere nepermis de mare.

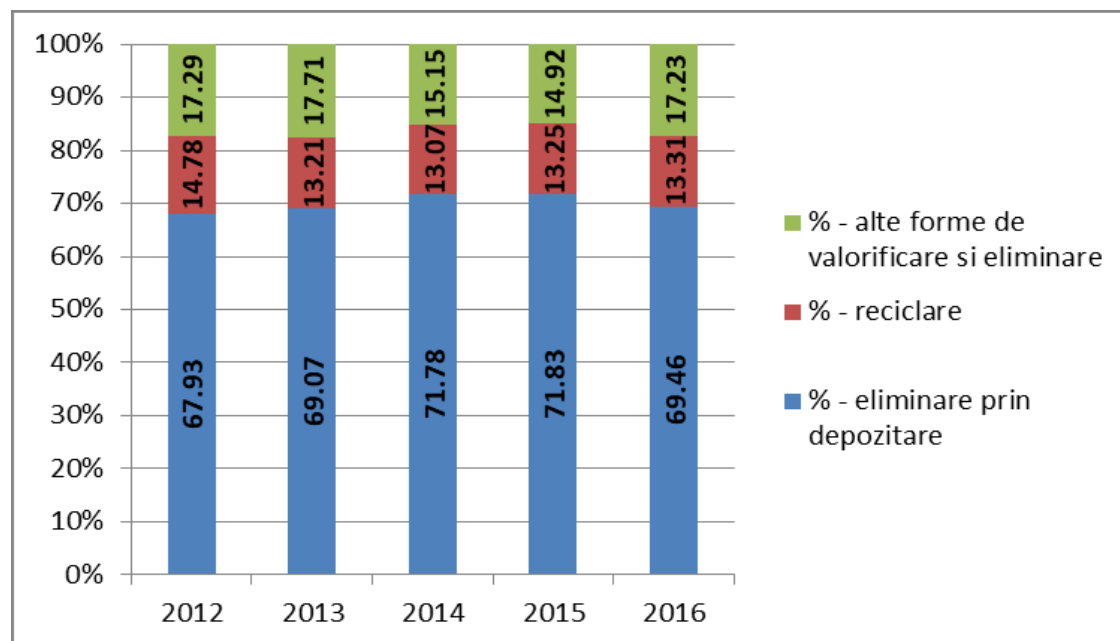
Tipuri de deșeuri municipale	Cantitatea de deșeuri municipale (tone/an)				
	2010	2011	2012	2013	2014
Deșeuri menajere colectate					
în amestec și separat	3.367.325	2.955.517	2.654.525	2.817.947	2.900.695
Deșeuri similare colectate					
în amestec și separat	1.176.870	917.794	852.591	874.591	902.144
Deșeuri din grădini					
și parcuri	123.514	100.700	95.223	97.204	70.134
Deșeuri din piețe	81.773	90.024	71.270	61.330	54.170
Deșeuri stradale	343.550	294.478	313.823	391.168	340.948
Deșeuri menajere generate					
și necollectate	1.250.112	857.650	1.056.687	828.564	687.985
<u>Total deșeuri municipale</u>					
generate	6.343.144	5.216.162	5.044.121	5.070.805	4.956.075

Sursa: Planul Național de Gestionarea Deșeurilor - 2018

Cantitățile de deșeuri municipale generate au scăzut în intervalul 2010 - 2014 odată cu scăderea semnificativă a cantității de deșeuri necollectate. Se apreciază că acest fapt este datorat intrării în funcțiune a sistemelor de management integrat al deșeurilor (SMID)

Din păcate, tendința de eliminare a deșeurilor municipale prin depozitare se menține la nivele foarte înalte, oscilând în jurul unui procent de 70% în intervalul 2012 - 2016.

Ponderea principalelor activități de gestionare a deșeurilor municipale în perioada 2012 – 2016



ANPM - RAPORT PRIVIND STAREA MEDIULUI ÎN ROMÂNIA - ANUL 2017

- În conformitate cu ultimele date EUROSTAT pentru 2017 în România s-au generat 272 Kg/loc. deseuri municipale sau 5.325.000 t.
- Deseurile municipale eliminate prin depozitare reprezintă 192 Kg/loc sau 3.770.000 t.
- Valorificarea energetică 12 Kg/loc, respectiv 227.000 t.
- Rata de reciclare în 2017 a deșeurilor municipale este de 13,9% (s-a raportat la cantitatea de deseuri municipale generate).

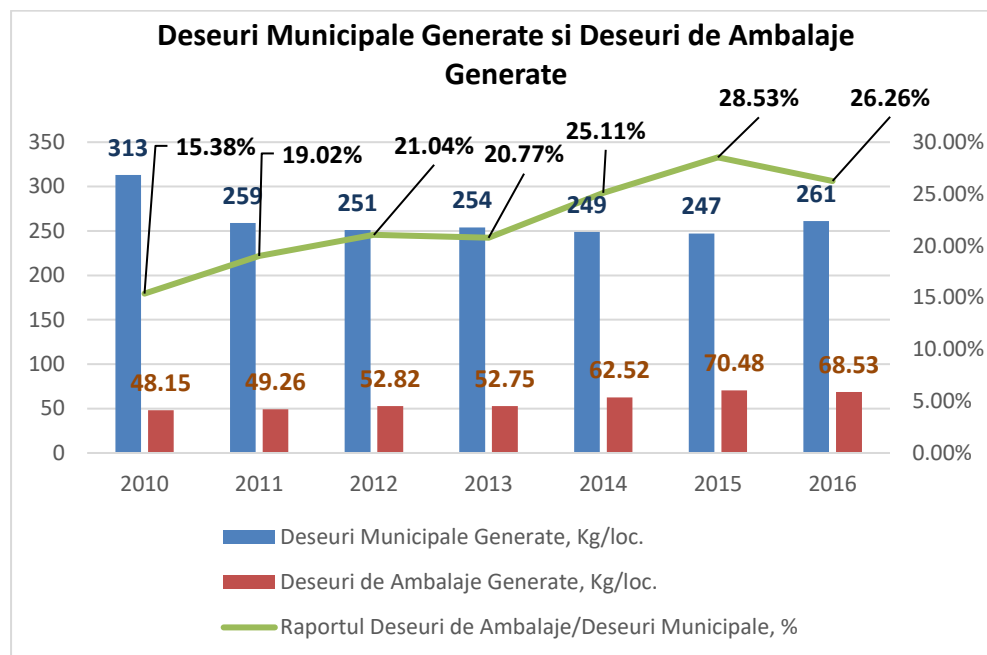
În ceea ce privesc deșeurile din ambalaje, cantitățile generate au crescut semnificativ în intervalul 2011 - 2015 de la 992 mii tone la aproape 1400 mii tone.

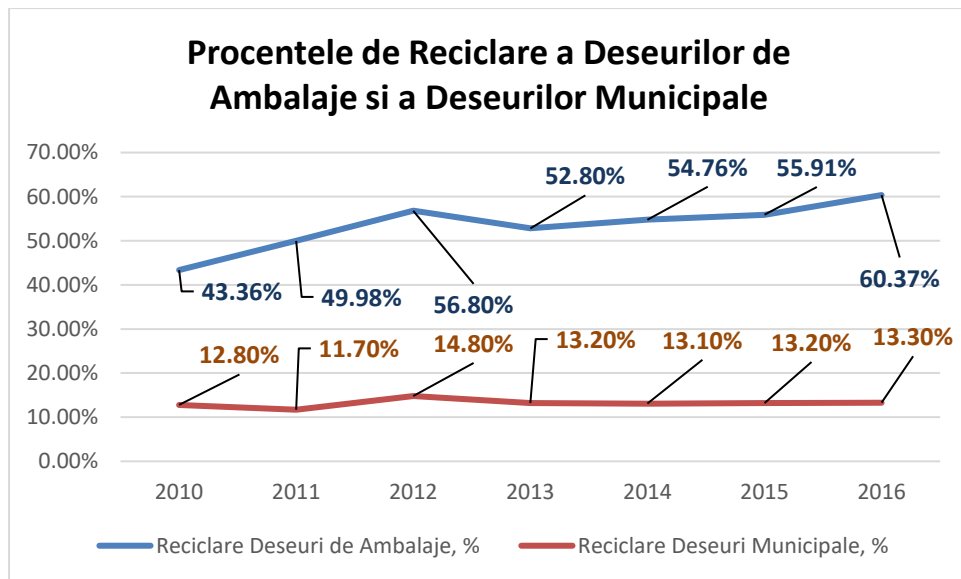
Deșeuri din ambalaje generate (tone):

Tip materiale	2011	2012	2013	2014	2015
<i>Sticlă</i>	<i>139730</i>	<i>160259</i>	<i>149205</i>	<i>164521</i>	<i>194347</i>
<i>Plastic</i>	<i>278810</i>	<i>298042</i>	<i>290279</i>	<i>336818</i>	<i>359036</i>
<i>Hârtie/carton</i>	<i>293100</i>	<i>303108</i>	<i>311578</i>	<i>388017</i>	<i>441764</i>
<i>Metal</i>	<i>55230</i>	<i>58333</i>	<i>54406</i>	<i>65666</i>	<i>66830</i>
<i>Lemn</i>	<i>225540</i>	<i>239774</i>	<i>248660</i>	<i>289691</i>	<i>334573</i>
<i>Altele</i>	<i>100</i>	<i>41</i>	<i>11</i>	<i>24</i>	<i>11</i>
TOTAL	992510	1059557	1054139	1244737	1396562

ANPM - RAPORT PRIVIND STAREA MEDIULUI ÎN ROMÂNIA - ANUL 2017

Colectarea separată a deșeurilor din ambalaje din cadrul deșeurilor municipale, în intervalul 2010 - 2014 s-a realizat în cantități reduse, gradul de colectare situându-se între 3.2 și 5.3 % din totalul deșeurilor de ambalaje colectate.





- Procentele de reciclare a deșeurilor de ambalaje pentru 2016 sunt îndeplinite după cum urmează: Hârtii-Cartoane 93% (obiectiv 60%); Plastic 47% (obiectiv 22,5%); Lemn 28% (obiectiv 15%); Metal 62% (obiectiv 50%); Sticlă 64% (obiectiv 60%); Reciclare globală – 60%, adică 815.033 tone la o cantitate de ambalaje pusă pe piață de 1.350.168 tone.

Colectarea separata a deseurilor menajere si similare de catre operatorii de salubritate

	2010	2011	2012	2013	2014
Deșeuri colectate separat de operatorii de salubritate (tone), din care:	145.207	139.524	184.517	196.649	171.311
Hârtie și carton	32.201	37.880	43.579	46.316	50.042
Plastic	26.757	31.395	48.452	39.573	46.638
Metale	1.201	1.642	2.235	2.600	2.479
Lemn	2.332	2.842	7.572	2.581	3.074
Sticlă	11.716	7.652	23.716	19.402	13.197
Voluminoase	23.322	14.388	26.214	49.794	28.274
Textile	48	147	480	167	260
Biodegradabil	32.922	30.688	31.545	30.952	20.934
Alte deșeuri	14.707	12.890	724	5.264	6.415
Aceasta reprezinta intre 3,2 si 5,3 % din totalul deseurilor de ambalaje colectate					

Sursa: PNGD - ANPM

Din toate datele statistice prezentate rezultă că în România procesul de atingere a țintelor pentru anul 2020 și 2025 este foarte întârziat față de Statele Membre ale UE, numai Malta și Grecia sunt sub realizările din România.

Țintele sunt următoarele:

- creșterea gradului de pregătire pentru reutilizare și reciclare la:



- 50% din cantitatea de deșeuri din hârtie, metal, plastic, sticlă și lemn din deșeurile menajere și deșeurile similare, inclusiv din servicii publice - termen 2020;

- 50% din cantitatea totală de deșeuri municipale generate - termen 2025

La nivel general sunt prevăzute o serie de măsuri urgente care trebuie luate la nivel național pentru atingerea țintelor și anume:

Anul 2020

1. Extinderea la nivel național a sistemului de colectare separată a deșeurilor reciclabile (deșeuri din hârtie și carton; deșeuri de plastic și metal; deșeuri de sticlă și deșeuri de lemn din deșeurile menajere și deșeurile similare, inclusiv din servicii publice) cu asigurarea unei rate totale de capturare la nivel național de minim 52% în anul 2020. Rata de capturare este mai mare decât rata de reciclare deoarece o mică parte din deșeurile capturate nu pot fi reciclate;

2. Asigurarea de capacitați de sortare pentru întreaga cantitate de deșeuri reciclabile colectate separat.

Anul 2025

1. Extinderea la nivel național a sistemului de colectare a deșeurilor reciclabile din poartă în poartă susținut de implementarea instrumentului „plătește pentru cât arunci”, cu asigurarea unei rate totale de capturare la nivel național de minim 75%;

2. Asigurarea de capacitați de sortare pentru întreaga cantitate de deșeuri reciclabile colectate separat;

3. Extinderea la nivel național a sistemului de colectare separată a biodeșeurilor și acolo unde este fezabil implementarea colectării separate din poartă în poartă a biodeșeurilor în mediul urban dublat de implementarea schemei „plătește pentru cât arunci”, cu asigurarea unei rate totale de capturare la nivel național de minim 45%;

4. Asigurarea de capacitați de digestie anaerobă pentru deșeurile alimentare colectate separat, care nu sunt compostate în instalațiile de compostare existente. În ceea ce privește digestia anaerobă, la proiectarea instalațiilor se va lua în considerare și posibilitatea tratării în comun a nămolului rezultat de la stațiile de epurare orășenești;



5. Reciclarea unei cantități de deșeuri de la instalațiile de tratare mecano-biologică de circa 5% din cantitatea totală de deșeuri municipale care intră în instalații.

Pentru atingerea țintelor prima măsură este implementarea unor sisteme sustenabile și eficiente de colectare separată a deșeurilor municipale (ambalaje, biodegradabile, reziduale) care trebuie să ia în considerare toate structurile implementate prin POS Mediu 2007-2015 la care trebuie să se adauge elemente noi pentru atingerea țintelor (structurile implementate prin POS Mediu 2007-2015 au fost realizate pentru atingerea țintelor din anul 2015).

OUG nr. 74/2018 impune o serie de măsuri absolut obligatorii dar încă lipsesc o serie de norme de aplicare.

Elementul "cheie" pentru atingerea țintelor este colectarea separată a deșeurilor municipale pe fluxuri și UAT-uri. Normele și ghidurile actuale pentru colectarea deșeurilor municipale sunt pentru patru fluxuri de deșeuri: hârtie și carton, plastic și metal, sticlă și biodegradabile și reziduale în amestec.

Pentru atingerea țintei din anul 2025 ultimul flux trebuie separat în două fluxuri unul de deșeuri biodegradabile și unul de deșeuri reziduale.

ANEXA 2

RISCURI

1. Ref. la Ordinul nr. 1271/2018 privind procedura si criteriile de inregistrare a operatorilor economici colectori autorizati care preiau prin achizitie deseuri de ambalaje de la populatie de la locul de generare a acestora

(Art. 3) UAT are posibilitatea de a actiona absolut discretionar in ceea ce priveste acordarea sau neacordarea dreptului ca operatorii economici colectori autorizati pentru colectarea deseurilor de ambalaje sa-si desfasoare activitatea in raza UAT; Practic orice UAT poate sa refuze inregistrarea oricarui colector autorizat care solicita sa-si desfasoare activitatea in raza sa teritoriala sub motivarea generala ca aceasta aduce atingere dreptului exclusiv al operatorului de salubritate, astfel restrictionand dreptul colectorilor autorizati da a-si desfasura activitatea economica pentru care detin autorizatie de mediu.

2. Ref. la Ordinul nr. 1362/2018 privind aprobarea Procedurii de autorizare, avizare anuala si de retragere a dreptului de operare a organizatiilor care implementeaza obligatiile privind raspunderea extensa a producatorului (OIREP)

Cap. V, Pct. 17, lit. q) – nu prevede incheierea de contracte cu colectorii autorizati pentru deseurile de ambalaje provenite de la populatie; Aceste deseuri ar trebui incluse in raportarea cantitatilor respective reciclate si in contul UAT astfel incat UAT sa aiba posibilitatea sa le includa in suma totala a cantitatilor de deseuri municipale reciclate.

La Pct. 21 din Ordin se prevede limitativ categoriile de costuri pe care le pot include OIREP-urile in contributiile financiare percepute producatorilor – pentru deseurile de ambalaje provenite din comert si industrie sunt prevazute doar costurile de raportare ale colectorilor si reciclatorilor. Se incalca prevederile Legii nr. 249/2015 prin faptul ca anuleaza posibilitatea colectorilor autorizati de a fi remunerate pentru activitatea de colectare a deseurilor de ambalaje de la populatie contra cost prin centrele de colectare sau de la locul de generare. In conditiile

in care colectorii autorizati nu pot fi remunerati pentru aceste activitati este evident ca acestora le este ingradit dreptul de a desfasura aceasta activitate si astfel sunt eliminate din piata colectorii deseurilor de ambalaje.

3. Ref. Art. 16, alin. (10) si (11) din Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor si a deseurilor de ambalaje

Daca pe piata gestionarii deseurilor de ambalaje vor fi prezente mai multe OIREP, norma legala impune ca acestea sa-si imparta teritoriile in care isi vor desfasura activitatea, prevedere care contravine in mod flagrant normelor de concurenta. Costurile UAT-urilor pe care sunt obligate sa le acopere OIREP-urile (producatorii) difera considerabil de la o zona la alta ceea ce poate determina un dezavantaj concurential daca unui OIREP ii sunt alocate judete pentru care costurile UAT-urilor sunt mai ridicate, iar altuia zone in care costurile sunt mai scazute.

Definitia deseurilor de ambalaje din comert si industrie – ambalajele produselor destinate utilizarii exclusive de catre operatorii economici care ca natura si compozitie nu sunt similare deseurilor menajere - implica faptul ca toate ambalajele primare din comert si industrie, fiind similare deseurilor menajere, nu se mai pot raporta OIREP-urilor de catre colectorii autorizati.

Lipsa unei definiții introduse prin OUG nr. 74/2018 pentru expresia „ambalaje folosite”, care este necesară pentru înțelegerea obligațiilor care revin (i) operatorilor economici colectori în legătură cu raportarea trimestrială conform art. 20 alin. (8) din Legea nr. 249/2015 și (ii) OIREP conform Ordinului nr. 1362/2018 [e.g., pt. 21 lit. e)];

Concluzie: Un OIREP nu poate suporta costuri privind colectarea deseurilor de ambalaje prin achizitie de la populatie si nici deseurile de ambalaje industrial/comerciale care sunt similar deseurilor menajere.

Nu sunt, de asemenea, reglementate urmatoarele aspecte:

- ✓ Daca incheierea contractelor dintre UAT/ADI si OIREP-uri se va face printr-o procedura de achizitie publica sau nu;
- ✓ Modalitatea in care UAT/ADI vor incheia contracte cu mai multe OIREP-uri;
- ✓ In cazul in care un UAT/ADI incheie contracte cu mai multe OIREP-uri, cum vor fi repartizate cantitatile de deseuri de ambalaje pentru care fiecare dintre OIREP-uri va suporta costurile.

Ref. la operatorii economici responsabili (producatorii) – s-a instituit o diferență considerabilă între contribuția de 2000 lei/t platită pentru neindeplinirea obiectivelor anuale pe care OIREP sau producatorii trebuie să o plătească la AFM în cazul deșeurilor de ambalaje și contribuția de 50 lei/t platită pentru neindeplinirea obiectivelor anuale pe care UAT trebuie să o plătească la AFM în cazul deșeurilor municipale eliminate prin depozitare.

Ref. la OIREP:

a.intervenția statului în activitatea economică a unor societăți care se înființează și funcționează potrivit Legii nr. 31/1990 privind societățile prin:

i.impunerea condiției ca acționarii acestor OIREP să reunească o anumită cantitate de ambalaje introduse pe piață;

ii.imposibilitatea OIREP de a-și desfășura activitatea la nivel național fără condiționarea abuzivă în ceea ce privește acceptarea nelimitată a operatorilor economici responsabili ca și clienți (e.g., neținându-se cont de istoricul lor fiscal);

iii.imposibilitatea OIREP de a-și previziona cantitățile negociate cu UAT/ADI, având în vedere faptul că într-o arie geografică se pot înregistra mai multe OIREP, fapt care ar putea determina o fluctuație de cantități estimate în contractele încheiate inițial cu UAT/ADI; în prezent nu există o metodologie care să explice obligațiile UAT/ADI în cazul în care ar exista mai multe OIREP care ar declara aceeași arie geografică, neprecizându-se modalitatea de contractare a UAT/ADI cu OIREP sau interdicția UAT/ADI de a refuza OIREP;

iv.redistribuirea OIREP în alte arii geografice în care să-și desfășoare activitatea, redistribuire operată în mod forțat de către Comisia de supraveghere a răspunderii extinse a producătorilor, conform art. 16 alin. (10) și (11) din Legea nr. 249/2015 astfel cum a fost modificată prin OUG nr. 74/2018 – în prezent nu a fost publicată o metodologie privind această redistribuire;

v.stipularea expres limitativă a (1) contractelor pe care au dreptul să le încheie, doar în aria geografică desemnată a-și desfășura activitatea și a (2) costurilor pe care trebuie să le acopere OIREP, legiuitorul îngrădind dreptul acestor operatori economici privați de a contracta liber cu parteneri comerciali (e.g., pt. 21 lit. c) din Ordinul nr. 1362/2018);

b. impunerea desfășurării activității de comerț cu deșeuri care poate crea abuzuri în practică, deoarece operatorii de salubritate (i) nu au infrastructura necesară pentru a colecta separat deșeurile de ambalaje pe care ar urma să le raporteze la OIREP și (ii) ar putea profita de această obligație a OIREP pentru a se debarasa de deșeuri municipale (e.g., procentul de 50% conform pt. 4 din Anexa nr. 6 la Legea nr. 249/2015, astfel cum a fost modificată de OUG nr. 74/2018 - pentru care producătorii nu sunt responsabili) sau de deșeuri de ambalaje contaminate nereciclabile, producătorii fiind implicit prejudiciați prin plata unor costuri suplimentare excesive și nejustificate (e.g., costuri pentru incinerare);

c. lipsa unei corelații între tip și flux de deșeuri de ambalaje: (i) sistemul de raportare al ambalajelor declarate de către producători către OIREP ca fiind introduse pe piață (i.e. în 2 fluxuri – flux municipal și flux comercial-industrial) și (ii) obligativitatea evidenței și plății deșeurilor de ambalaje raportate de către operatorii de salubritate și de colectori (i.e. în 2 tipuri de ambalaje – primare, secundare și terțiare, în locul celor 2 fluxuri mai sus menționate);

Ref. la UAT/ADI:

Nu se precizează:

i. modalitatea de încheiere a contractelor, parteneriatelor sau altor forme de colaborare cu OIREP (UAT/ADI nefiind prestator, ci operatorul de salubritate căruia i-a delegat serviciul de salubritate) în cazul în care există mai multe OIREP care declară aria geografică respectivă (e.g., procedura de achiziții publice) și alocarea cantităților de deșeuri de ambalaje fiecărei OIREP;

ii. metodologia de raportare de către UAT/ADI către OIREP, fiind necesar ca trasabilitatea deșeurilor de ambalaje până la operatorul economic reciclator să fie dovedită cu documente financiar-contabile și justificative, conform legislației în vigoare;

Numele beneficiarului: **ASOCIATIA SIMT CIVIC**

Nr.contract de finanțare **205** /data **31.07.2018**

Titlul Proiectului: **"Politici publice alternative de mediu in Romania"**

Axa prioritară/Obiectiv specific **2 – Administrație publică și sistem judiciar eficiente /**

1.1: Dezvoltarea si introducerea de sisteme si standarde comune în administrația publică ce optimizeaza procesele decizionale orientate catre cetateni si mediul de afaceri în concordanta cu SCAP

Cod SIPOCA/SMIS2014 cod **SIPOCA 154 / SMIS 112769**

PLAN DE ACȚIUNE

NORMELE METODOLOGICE DE APLICARE

privind implementarea politicii publice alternative în domeniul gestionării deșeurilor municipale

În procesul de elaborare a politicii publice alternative în domeniul gestionării deșeurilor municipale și pe parcursul dezbaterilor organizate cu participarea cetățenilor, autorităților de mediu și administrației publice locale precum și din analiza variantelor de implementare a acestei politici a rezultat că, pe termen scurt și mediu, varianta 1 este cea optimă și fezabilă.

În aceeași măsură, s-a evidențiat faptul că atingerea Țintelor și obiectivelor stabilite în domeniul gestionării deșeurilor municipale este determinată de colectarea separată organizată la nivelul UAT-urilor.

Din toate datele statistice prezentate rezultă că în România procesul de atingere a Țintelor pentru anul 2020 și 2025 este foarte întârziat față de Statele Membre ale UE, numai Malta și Grecia sunt sub realizările din România.

Țintele sunt următoarele:

- creșterea gradului de pregătire pentru reutilizare și reciclare la:

- 50% din cantitatea de deșeuri din hârtie, metal, plastic, sticlă și lemn din deșeurile menajere și deșeurile similare, inclusiv din servicii publice - termen 2020;

- 50% din cantitatea totală de deșeuri municipale generate - termen 2025

La nivel general sunt prevăzute o serie de măsuri urgente care trebuie luate la nivel național pentru atingerea Țintelor și anume:

Anul 2020

1.Extinderea la nivel național a sistemului de colectare separată a deșeurilor reciclabile (deșeuri din hârtie și carton; deșeuri de plastic și metal; deșeuri de sticlă și deșeuri de lemn din deșeurile menajere și deșeurile similare, inclusiv din servicii publice) cu asigurarea unei rate totale de capturare la nivel național de minim 52% în anul 2020. Rata de capturare este mai mare decât rata de reciclare deoarece o mică parte din deșeurile capturate nu pot fi reciclate;

2. Asigurarea de capacitați de sortare pentru întreaga cantitate de deșeuri reciclabile colectate separat.

Anul 2025

1. Extinderea la nivel național a sistemului de colectare a deșeurilor reciclabile din poartă în poartă susținut de implementarea instrumentului „plătește pentru cât arunci”, cu asigurarea unei rate totale de capturare la nivel național de minim 75%;

2. Asigurarea de capacitați de sortare pentru întreaga cantitate de deșeuri reciclabile colectate separat;

3. Extinderea la nivel național a sistemului de colectare separată a biodeșeurilor și acolo unde este fezabil implementarea colectării separate din poartă în poartă a biodeșeurilor în mediul urban dublat de implementarea schemei „plătește pentru cât arunci”, cu asigurarea unei rate totale de capturare la nivel național de minim 45%;

4. Asigurarea de capacitați de digestie anaerobă pentru deșeurile alimentare colectate separat, care nu sunt compostate în instalațiile de compostare existente. În ceea ce privește digestia anaerobă, la proiectarea instalațiilor se va lua în considerare și posibilitatea tratării în comun a nămolului rezultat de la stațiile de epurare orășenești;

5. Reciclarea unei cantități de deșeuri de la instalațiile de tratare mecano-biologică de circa 5% din cantitatea totală de deșeuri municipale care intră în instalații.

Pentru atingerea acestor ținte și creșterii gradului de colectare separată a deșeurilor municipale s-au identificat următoarele obiective care trebuie avute în vedere:

Obiectiv general - Creșterea capacităților UAT-urilor pentru implementarea, monitorizarea și raportarea unui sistem sustenabil și eficient de colectare a deșeurilor municipale)

Obiectiv specific 1 - Creșterea gradului de colectare separată a deșeurilor municipale la nivelul UAT-urilor

Obiectiv specific 2 - Creșterea gradului de conștientizare a populației UAT-urilor privind colectarea separată a deșeurilor municipale

Obiectiv specific 3 - Optimizarea capacității instituționale a UAT-urilor pentru monitorizarea și raportarea corectă a datelor referitoare la managementul deșeurilor municipale

Obiectiv specific 4 - Îmbunătățirea eficienței schemei de Responsabilitate Extinsă a Producătorului (REP) în gestionarea deșeurilor municipale

Totodată, au fost identificate măsurile necesare pentru optimizarea gestionării deșeurilor municipale pe toate etapele:

1. Colectarea separată
2. Transport
3. Valorificare/reciclare/reutilizare și eliminare

4. Monitorizare și raportare
5. Comunicare și informare publică
6. Reglementări și ajustări legislative

A. Plan de acțiune pentru atingerea scopului politicii publice alternative, obiectivului general și obiectivelor specifice

Nr. crt.	Activitate	Responsabilitate	Termen
SCOP:			
Cresterea capacitatii UAT-urilor pentru eficientizarea colectarii separate si reciclarii deseurilor municipale			
OBIECTIV GENERAL:			
Creșterea capacităților UAT-urilor pentru implementarea, monitorizarea și raportarea unui sistem sustenabil și eficient de colectare a deșeurilor municipale)			
OBIECTIV SPECIFIC 1:			
Creșterea gradului de colectare separată a deșeurilor municipale la nivelul UAT-urilor			
1.	Extinderea colectării separate a deșeurilor de ambalaje în mediul urban și rural	UAT/ADI	Permanent
2.	Schimbarea modului de colectare a deșeurilor reciclabile (hârtie/carton, plastic/metal) prin trecerea la sistemul „din poarta în poarta” în zona de case din mediul urban pentru deșeurile de hârtie/carton și/sau deșeurile de plastic/metal începând din anul 2020	UAT/ADI	Începând cu 1 ianuarie 2020
3.	Găsirea de soluții tehnice "unitare" pentru asigurarea colectării separate a deșeurilor generate în zonele de blocuri cu peste 4 etaje	UAT	Trimestrul III - 2019
4.	Introducerea etapizată a instrumentului economic "plătești cât arunci"	UAT/Operatorul de salubritate	30 iunie 2019
5.	Elaborarea de standarde naționale minime în materie de servicii de colectare separată a deșeurilor (inclusiv a celor biologice) specifice modul de implementare și de management al sistemelor de colectare separată a deșeurilor municipale	ANRSC/ADI/Ministerul Economiei/Asociația Municipiilor/OPP Remat	Trimestrul IV - 2019
OBIECTIV SPECIFIC 2:			
Ridicarea gradului de constientizare a populației UAT-urilor în domeniul colectării separate a deșeurilor			

municipale			
1.	Elaborarea unor ghiduri pentru managementul deșeurilor municipale care să vină în ajutorul UAT-urilor în procesul de comunicare cu generatorii de deșeuri (populație, agenți economici, instituții publice) și operatorii SMID-urilor	Ministerul Mediului/Structurile Asociative ale UAT-urilor și ADI-urilor	Semestrul I - 2020
2.	Elaborarea unui "plan de acțiune pentru serviciile de colectare" care să încurajeze trecerea la servicii de colectare din poarta în poarta ori de câte ori este indicat, cu scopul de a spori participarea populației cu scopul de a mări ratele de capturare și de a reduce contaminarea.	Structurile Asociative ale UAT-urilor și ADI-urilor	Semestrul I - 2020
3.	Elaborarea unor "modele unitare" de campanii de comunicare cu populația care să se axeze, în principal, pe activitatea de colectare separată a deșeurilor	Structurile Asociative ale UAT-urilor și ADI-urilor	Semestrul I - 2020
4.	Implementarea de soluții pentru obținerea de stimulente economice necesare pentru a crește implicarea cetățenilor în colectarea separată a deșeurilor municipale	Structurile Asociative ale UAT-urilor și ADI-urilor	Semestrul I - 2020
OBIECTIV SPECIFIC 3: <i>Optimizarea capacității instituționale a UAT-urilor pentru monitorizarea și raportarea corectă a datelor referitoare la managementul deșeurilor municipale</i>			
1.	Elaborarea și implementarea la nivelul UAT-urilor a unui sistem de analiza a cantitatilor generate și a compoziției deșeurilor menajere/municipale generate, de monitorizare și raportare a datelor privind modul de desfășurare a activității de colectare separată a deșeurilor municipale și a rezultatelor obținute.	Operatorul de salubritate/UAT/ADI/OIREP	Trimestrul III - 2019
2.	UAT-urile trebuie să-și întărească capacitatea instituțională, pentru a putea tine și gestiona bazele de date, a le monitoriza, evalua și raporta, prin înființarea unor compartimente/sau externalizare de servicii - specializate cu atribuții specifice	UAT	Trimestrul III - 2019
OBIECTIV SPECIFIC 4: <i>Îmbunătățirea eficienței schemei de REP (Responsabilitatea Extinsă a Producătorilor) în gestionarea deșeurilor municipale</i>			
1.	Elaborarea unei liste de cerințe minime a	Ministerul Mediului	30 iunie 2019

	UAT-urilor pentru colaborarea cu OIREP-urile în scopul asigurării implementării cu succes a colectării separate a deșeurilor municipale. Lista se va completa/detalia prevederile legale actuale		
--	--	--	--

B. Plan de acțiune pentru implementarea politicii publice alternative pe etapele procesului de gestionare a deșeurilor municipale varianta 1 de soluționare

Nr. crt.	Activitate	Responsabilitate	Termen
1. Colectarea deșeurilor municipale pe 5 fracții			
1.	Colectarea separată a deșeurilor pe următoarele fracții: - hârtie și carton; - plastic și metal; - sticlă; - biodegradabile; - reziduale. MODUL DE COLECTARE Sistemul implementat în principal prin proiectele POS Mediu 2007-2013 - completat cu 1 recipient de colectare în plus Colectarea separată a deșeurilor municipale funcție de generatorii de deșeuri <u>1.1. Zona urbană</u> a. Gospodării - Deșeuri de ambalaje: Aport voluntar - Puncte de colectare la 250 de locuitori - 5 containere de 1,1 mc/600 l - Deșeuri biodegradabile: din poartă în poartă, 1 pubelă de 120 l pe gospodărie - Deșeuri reziduale: din poartă în poartă, 1	UAT/ADI	Permanent

	pubelă de 120 l pe gospodărie b. Blocuri de 4 etaje - Deșeuri de ambalaje: Aport voluntar Puncte de colectare la 125 de locuitori - 5 containere de 1,1 mc/600 l - Deșeuri biodegradabile și reziduale: Aport voluntar, Punct de colectare (același) - 1 container de 1,1 mc pentru deșeurile biodegradabile - 1 container de 1,1 mc pentru deșeurile reziduale c. Blocuri de 8 și mai multe etaje - Deșeuri de ambalaje: Aport voluntar, Puncte de colectare la 125 de locuitori - 5 containere de 1,1 mc - Deșeuri biodegradabile și reziduale: Aport voluntar, Punct de colectare (același) - 1 container de 1,1 mc pentru deșeurile biodegradabile - 1 container de 1,1 mc pentru deșeurile reziduale <u>1.2. Zona rurală</u> a. Gospodării - Deșeuri ambalaje: Aport voluntar, Puncte de colectare la 250 de locuitori - 5 containere de 1,1 mc/600 l - Deșeuri reziduale: din poartă în poartă, 1 pubelă de 120 l pe gospodărie Deșeurile biodegradabile necolectate se vor compostă individual b. Blocuri - Deșeuri ambalaje: Aport voluntar, Puncte de colectare la 125 de locuitori - 45 containere de 1,1 m/600 l - Deșeuri biodegradabile și reziduale: Aport voluntar, Punct de colectare (același) - 1 container de 1,1 mc pentru deșeurile biodegradabile - 1 container de 1,1 mc pentru deșeurile		
--	---	--	--

	reziduale		
2.	Infiintarea de centre de colectare prin aport voluntar, acolo unde nu sunt, urmand ca managementul lor sa fie efectuat de catre operatorul de salubritate. Centrele vor fi gestionate de același operator de salubritate, care va verifica "calitatea deșeurilor".	UAT/ADI/OIREP	Semestrul I - 2020
2. Transportul deșeurilor municipale pe 5 fracții			
1.	Transportul deșeurilor cu autogunoiere compactoare (12, 16, 22 mc) pe baza unui program bazat pe o frecvență de colectare unică pentru toate UAT-urile dar pe baza unor RUTE optime.	UAT/Operatorul de salubritate	Permanent
2.	Colectarea deșeurilor de sticlă în containere metalice și transportarea cu utilaje multifuncționale cu cârlig.	UAT/Operatorul de salubritate	Permanent
3.	Autogunoierile compactoare trebuie să fie aceleași pentru fiecare flux de deșeuri (dacă se schimbă acestea trebuie spălate înainte de a intra pe rutele de colectare).	UAT/Operatorul de salubritate	Permanent
4.	Pentru transportul deșeurilor generate în zone cu un număr mic de locuitori, spații reduse de manevrabilitate, etc se folosesc autogunoiere clasice sau mini packer cu capacități de 3-5 mc	UAT/Operatorul de salubritate	Permanent
5.	Pentru colectarea deșeurilor similare (ambalaje) colectate în saci de plastic de la operatorii economici și instituțiile publice se folosesc utilaje fără sistem de compactare.	UAT/Operatorul de salubritate	Permanent
3. Valorificarea/reciclarea/eliminarea deșeurilor municipale			
1.	Tratarea deșeurilor biodegradabile și reziduale colectate, în instalații de tratare mecano-biologică	UAT/ADI (în condițiile aplicării parteneriatului public-privat)	Trimestrul IV – 2019
2.	Colectarea separată a deșeurilor municipale(cantitatea totală de HMPS din deșeurile municipale colectate separat ca % din cant. totală de HMPS din deșeuri municipale	UAT	30 iunie 2019
3.	Operarea stațiilor de sortare (se aplică numai stațiilor care sortează deșeuri reciclabile colectate separat și nu se aplica instalatiilor care trateaza mecanic	UAT/ADI/Operatorul de salubritate	Permanent

	deseurile colectate in amestec)		
4. Monitorizarea și raportarea			
1.	Completarea sistemului actual de monitorizare si raportare care este bazat pe cantitatea de deșeuri colectată și transportată cu un sistem de monitorizare calitativă a fluxurilor/fractiilor de deșeuri, corelat cu indicatorii de performanță a instalațiilor de tratare și eliminare a deșeurilor municipale.	Consiliul Local al UAT	Trimestrul III 2019
2.	Completarea sistemului actual de monitorizare care este bazat pe cantitatea de deșeuri colectată și transportată cu un sistem de monitorizare calitativă a fractiilor de deșeuri corelate cu indicatorii de performanță a instalațiilor de tratare și de eliminare a deșeurilor municipale.	Consiliul Local al UAT	Trimestrul IV 2019
3.	Determinarea cantitatilor generate si a compozitiei deșeurilor menajere si asimilabile generate	Consiliul Local al UAT	Trimestrul IV 2019
4.	Monitorizarea pentru fiecare fracție de deșeuri în parte: - hârtie și carton; - plastic și metal; - sticlă; - biodegradabile; - reziduale și pentru fiecare UAT în parte.	Consiliul Local al UAT	Permanent
5.	Raportarea operatorilor de salubritate către UAT/ADI a cantităților gestionate de deseuri municipal, inclusiv a celor de ambalaje (colectate, transportate, sortate, compostate, tratate mecano-biologic, eliminate, trimise la reciclatori și valorificatori).	Consiliul Local al UAT	Trimestrul IV 2019
6.	Intarirea capacitatii institutionale prin crearea unui compartiment/birou deseuri sau prin contractare cu terti	Consiliul Local al UAT	Trimestrul III 2019
7.	Instruirea personalului care se ocupa de monitorizare /raportare	Consiliul Local al UAT	Trimestrul III 2019
8.	Crearea unei banci de date la nivel de UAT pentru monitorizare si raportare	Consiliul Local al UAT	Trimestrul III 2019
5. Comunicarea și conștientizarea populației			

1.	Elaborarea unei strategii de comunicare și conștientizare care să aibă ca obiective: - Creșterea participării la reciclarea - Reducerea contaminării în reciclabile - O reducere a cantității de gunoi plasate pentru colectarea - Creșterea gradului de compostare.	Consiliul Local al UAT	Trimestrul IV 2019
2.	Numirea unui/unor ofiteri pentru relația cu publicul	Consiliul Local al UAT	Trimestrul II 2019
3.	Identificarea grupurilor tinta la nivel de UAT	Consiliul Local al UAT	Trimestrul III 2019
4.	Elaborarea și aprobarea Planului de acțiune pentru implementarea Strategiei de comunicare	Consiliul Local al UAT	Trimestrul III 2019
5.	Monitorizarea și evaluarea implementării strategiei și a planului de acțiune	Consiliul Local al UAT	Trimestrul I-IV 2020
6. Reglementări și ajustări legislative			
1.	Elaborarea și aprobarea unei metodologii privind calculul obiectivului de reutilizare/reciclare care trebuie atins de UAT-uri în anul 2020 – art 17 (2) din Legea 211/2011 (neîndeplinirea obiectivului constituie contravenție)	Ministerul Mediului	30 iunie 2019
2.	Elaborarea și aprobarea unei reglementări privind definirea și condițiile de operare a instalațiilor de tratare mecano-biologică, precum și stabilirea parametrilor de calitate pentru materialul stabilizat biologic	Ministerul Mediului	Trimestrul IV 2019
3.	Aprobarea prin Ordin ANRSC a modelului de contract de delegare cadru al serviciului de salubritate, inclusiv indicatori de performanță	ANRSC	30 iunie 2019
4.	Modificarea metodologiei de calcul a contribuției datorată de UAT-uri în cazul neîndeplinirii obiectivului anual de reducere cu 15% a cantităților de deșuri eliminate prin depozitare (OM 578/2006 cu modificările și completările ulterioare)	Ministerul Mediului/AFM	Trimestrul III 2019
5.	Elaborarea și aprobarea metodologiei privind implementarea taxei de depozitare	Ministerul Mediului/AFM	30 iunie 2019



Numele beneficiarului: **ASOCIATIA SIMT CIVIC**

Nr.contract de finanțare **205** /data **31.07.2018**

Titlul Proiectului: **"Politici publice alternative de mediu in Romania"**

Axa prioritară/Obiectiv specific **2 – Administrație publică și sistem judiciar eficiente /**

1.1: Dezvoltarea si introducerea de sisteme si standarde comune în administrația publica ce optimizeaza procesele decizionale orientate catre cetateni si mediul de afaceri în concordanta cu SCAP

Cod SIPOCA/SMIS2014 cod **SIPOCA 154 / SMIS 112769**

STUDIU PILOT

- FEBRUARIE 2019 -

Studiul de caz analizează situația Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor (SMID) din județul Mureș. SMID Mureș a fost implementat prin Programul Operațional Mediu 2007-2013 iar prezentul studiu de caz compară situația din etapa de implementare cu situația actuală pe baza noilor acte legislative aprobate în perioada 2013-2019 și măsurile care trebuie luate pentru respectarea noilor cerințe legislative.

Motivatii sociale si institutionale

Prin creșterea nivelului calitativ al serviciilor de salubritate, comunitățile locale vor beneficia de o îmbunătățire a calității mediului și implicit a sănătății populației. De asemenea, organizarea unui serviciu de salubritate centralizat în mediul rural și închiderea depozitelor neconforme vor conduce la creșterea gradului de satisfacție a populației cu privire la prestarea acestor servicii.

În conformitate cu cele expuse mai sus și având în vedere angajamentele asumate prin Tratatul de Aderare și prevederile legislației comunitare în vigoare, proiectul **"Sistem de Management Integrat al Deșeurilor din județul Mureș"** va face posibilă atingerea următoarelor performanțe:

- Rata de colectare a deșeurilor municipale va fi de 100% atât în mediul urban cât și în mediul rural la nivelul întregului județ Mureș;
- Se va reduce cantitatea de deșuri biodegradabile depozitate la 35% în 2016 față de anul de referință 1995, prin implementarea unui sistem de colectare separată a deșeurilor, tratarea acestora, precum și promovarea compostării individuale la nivelul județului Mureș;
- Se vor colecta selectiv deșeurile de ambalaje, asigurându-se astfel atingerea tintelor globale de reciclare și valorificare a deșeurilor de ambalaje asumate
- închiderea tuturor depozitelor neconforme existente pe teritoriul județului Mureș.

Planul Regional de Management al Deșeurilor, cât și Planul Județean de Management al Deșeurilor Mureș, au fost elaborate în cadrul unui proces de consultare partenerială cu toți factorii interesați și au identificat și priorizat nevoile de investiții la nivel regional și local în scopul îndeplinirii angajamentelor asumate pentru acest sector.

SITUATIA CURENTĂ A GESTIONARII ACTIVITĂȚII DE COLECTARE ȘI OPERARE A STAȚIILOR DE TRANSFER ÎN JUDEȚUL MUREȘ

Toate unitățile administrativ teritoriale ale județului Mureș sunt membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Ecolect Mureș.

În prezent la nivelul județului se asigură colectarea deșeurilor prin contracte încheiate la nivel de UAT, fără însă a se asigura o abordare integrală la nivelul județului sau la nivelul unor zone de management a deșeurilor.

În ceea ce privește activitatea de operare a stațiilor de transfer, din datele existente se apreciază că acestea sunt parțial în operare, în general însă transferul deșeurilor efectuându-se direct către facilitățile de tratare și eliminare.

Proiectul **"Sistem integrat de management al deșeurilor în județul Mureș"** (SMID) are ca **obiective**:

- Să asigure un grad de colectare a deșeurilor de 100%, atât în mediul urban, cât și în mediul rural;

- Să asigure colectarea separată și atingerea tintelor minime stabilite privind devierea de la depozitare a deșeurilor biodegradabile (35 % din totalul generat în județ) și tratarea acestora prin metode specific adecvate (inclusiv prin compostare individuală);
- Să asigure colectarea separată și atingerea tintelor minime de reciclare/valorificare stabilite la deșeurilor reciclabile provenite din ambalaje și reintroducerea lor în circuitul economic prin realizarea unei capacități de sortare centralizate la nivelul județului;
- Să protejeze sănătatea publică și mediul prin îmbunătățirea procesului de colectare și depozitare a deșeurilor prin construirea unui nou depozit conform cu standardele UE și să asigure condițiile optime pentru închiderea depozitelor actuale neconforme și reconstrucția ecologică a terenurilor pe care sunt amplasate;
- Să crească nivelul calitativ al standardelor serviciilor de salubritate, cu costuri suportabile de către toate categoriile de populație;
- Să reducă procentul de deșeuri produse și colectate ce ajung la depozit, prin măsuri de conștientizare și de colectare separată eficiente ;

Proiectul propus va avea și alte **beneficii**, printre care se evidențiază următoarele:

- Va întări capacitatea tehnică și managerială de a implementa și opera întreaga infrastructură asociată sistemului de management integrat al deșeurilor din județul Mureș, proiect finanțat din fondurile Uniunii Europene;
- Va sprijini autoritățile locale în realizarea unei strategii eficiente în privința tarifelor, a facturilor și a creșterii randamentelor de încasare a sumelor aferente facturilor emise în urma prestării serviciilor de salubritate;
- Va ajuta populația să devină mai conștientă de beneficiile acestui proiect, inclusiv în privința colectării selective și a reciclării deșeurilor și va încuraja consumul de bunuri care generează cât mai puține ambalaje, pentru a minimiza producția de deșeuri.

Componentele SMID –ului aferente activității de colectare și transport și operare a stațiilor de transfer

Componenta 1 - Colectarea și transportul deșeurilor

Colectarea deșeurilor se va face prin aportul populației și al celorlalți utilizatori ai serviciilor de salubritate prin metoda aducerii deșeurilor selectate pe fracții reciclabile și reziduale la un punct fix de colectare sau prin aplicarea sistemului de preluare a deșeurilor din poartă în poartă de unde sunt preluate de către operatorul de salubritate și transportate la facilitățile de transfer, tratare și eliminare.

Pentru o colectare eficientă și eficace, Proiectul a propus împărțirea județului în 7 zone de colectare. Toate deșeurile colectate din cele 7 zone sunt transportate, fie prin intermediul facilităților de transfer existente la nivelul a 5 zone de management a deșeurilor, fie direct în cazul zonei aferente UAT Sânpaul la Centrul de Management Integrat al Deșeurilor de la Sânpaul.

Integrated Solid Waste Management System in Mures County - New Investments

LEGEND

- ◆ Transfer station, Sorting Plant and Composting Plant
- New Landfill and MBT
- Closure of Non Compliant Landfills

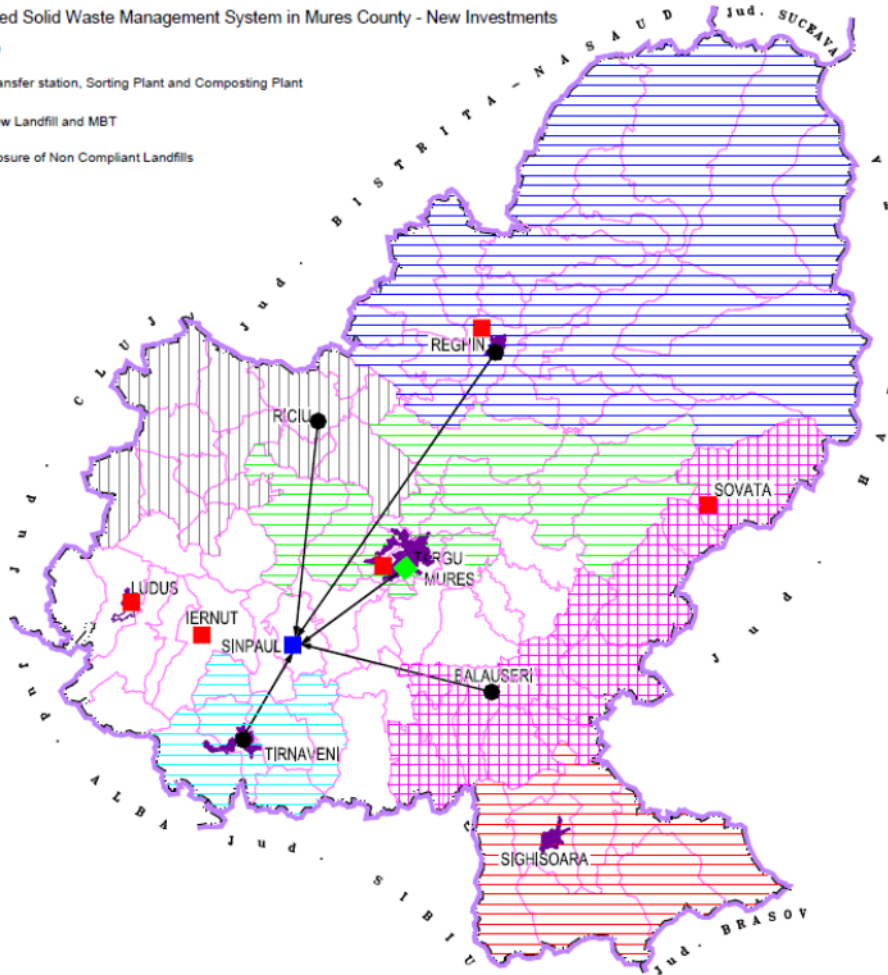


Figura 1: ZONELE DE COLECTARE A DESEURILOR DIN JUDETUL MUREȘ

În funcție de tipul deșeurilor sistemul are următoarele caracteristici :

- **Pentru deșeurile reciclabile**

Mediu urban

Zona de blocuri

Se vor amenaja puncte de precolectare pentru deșeurile de ambalaje echipate cu:

- un container de 1.100 l (culoare albastră) pentru deșeurile de hârtie/carton;
- un container de 1.100 l (culoare galbenă) pentru deșeurile de plastic și metal (metale feroase și neferoase);
- un eurocontainer de 1.100 l (culoare verde) pentru deșeurile de sticlă.

Zona de gospodării individuale

Se vor amenaja puncte de precolectare pentru deșeurile de ambalaje echipate cu:

- un container de 1.100 l (culoare albastră) pentru deșeurile de hârtie/carton;

- un container de 1.100 l (culoare verde) pentru deșeurile de sticlă.

În plus, fiecare gospodărie va primi pubele de 240 l (culoare galbenă) pentru deșeurile de plastic și metal (metale feroase și neferoase).

Mediu rural

Se vor amenaja puncte de pre colectare pentru deșeurile de ambalaje echipate cu:

- un container de 1.100 l (culoare albastră) pentru deșeurile de hârtie/carton;
- un container de 1.100 l (culoare galbenă) pentru deșeurile de plastic și metal (metale feroase și neferoase);
- un container de 1.100 l (culoare verde) pentru deșeurile de sticlă.

Un punct de pre colectare va deservi un număr de aproximativ 250 de locuitori.

- ***Deșeuri biodegradabile***

Colectarea deșeurilor biodegradabile se va realiza astfel:

- în Mun. Tg. Mureș se vor colecta separat deșeurile de la gospodăriile individuale;
- în zona de blocuri nu se vor colecta separat deșeurile biodegradabile;
- în mediul rural nu se vor colecta deșeurile biodegradabile (se va aplica compostarea individuală).

- ***Deșeuri reziduale***

Colectarea deșeurilor reziduale se va face după cum urmează:

- în zona de blocuri se va amplasa câte un container de 1.100 l pentru 250 de locuitori;
- în zona de case se vor distribui pubele de 120 l, o pubelă la fiecare gospodărie (număr mediu de persoane/gospodărie - 2,88).

- ***Deșeuri voluminoase***

Se vor organiza campanii de colectare separată a deșeurilor voluminoase cel puțin trimestrial și frecvența campaniilor și modul de desfășurare vor fi stabilite astfel încât să asigure colectarea unei cantități cât mai mari de deșeuri voluminoase.

Deșeurile voluminoase constau în deșeuri solide de dimensiuni mari, precum mobilier, covoare, saltele, obiecte mari de folosință îndelungată, altele decât deșeurile de echipamente electrice și electronice, care nu pot fi preluate cu sistemele obișnuite de colectare a deșeurilor municipale.

Autoritățile administrației publice locale au obligația de a organiza colectarea, transportul, depozitarea și valorificarea deșeurilor voluminoase provenite de la populație, instituții publice și operatori economici.

Deșeurile voluminoase provenite de la deținătorii de deșeuri vor fi colectate periodic de către operatorul de salubritate, conform unui program întocmit și aprobat de autoritatea administrației publice locale.

Colectarea se va realiza separat, pe categorii de deșeuri, prin stabilirea zilelor și intervalului orar de așa natură încât deținătorii de deșeuri voluminoase să poată preda aceste deșeuri, iar operatorul serviciului de salubritate să poată asigura colectarea și transportul periodic al deșeurilor voluminoase spre instalațiile de tratare.

Deșeurile voluminoase vor fi transportate de deținătorul acestora în vederea preluării de către operatorul de salubritate, în locurile stabilite de autoritatea locală și amenajate în acest scop și unde există căi de acces pentru mijloacele de transport. Dacă acest lucru nu este realizabil, din cauza spațiului limitat, deșeurile vor fi aduse de deținător în alte locuri special stabilite de autoritatea

administrației publice locale sau direct la mijlocul de transport în locul/la data/ora stabilite, astfel încât să nu fie incomodată circulația rutieră.

- **Deșeuri periculoase**

Se vor organiza campanii de colectare separată a deșeurilor periculoase cel puțin trimestrial și frecvența campaniilor și modul de desfășurare vor fi stabilite astfel încât să asigure colectarea unei cantități cât mai mari de deșeuri periculoase.

Echipamentele mobile pentru colectarea deșeurilor speciale (periculoase și voluminoase) vor fi achiziționate de către operatorii de salubritate. În cadrul amplasamentelor destinate realizării ST și CMID vor putea fi prevăzute spații destinate amenajării depozitării temporare în containere a acestor categorii de deșeuri speciale.

Operatorul trebuie să aibă un sistem de evidență a gestionării deșeurilor din care să rezulte:

- a) data în care s-a realizat colectarea, transportul și depozitarea la instalația de tratare;
- b) punctele de colectare de unde s-a făcut colectarea;
- c) cantitățile totale preluate de la populație, persoane juridice de drept public și privat;
- d) cantitățile de deșeuri rezultate în urma tratării, pe sortimente;
- e) cantitățile ce urmează a fi transportate la depozitul de deșeuri.

Împreună cu fluxurile de mai sus, vor fi colectate și deșeurile din piețe și parcuri și grădini.

Totodată, autoritățile publice locale au obligația punerii la dispoziție de terenuri pentru amenajarea sistemului de colectare a DEEE de către agenții economici care produc sau distribuie pe piața astfel de echipamente.

Transportul deșeurilor de la punctele de colectare la stațiile de transfer sau la Centrul de Management al Deșeurilor se va face, conform Proiectului, de către operatorii de salubritate prin mijloace de transport adecvate.

Numarul de vehicule necesar transportului deșeurilor de la punctele de colectare la cele 4 stații de transfer și la facilitățile de tratare/depozitare zona de colectare va fi estimat de către operatorul de salubritate prin oferta sa.

Mijloacele de transport necesare colectării deșeurilor de la punctele de colectare vor fi puse la dispoziția SMID de către operatorii de salubritate. Operatorii vor avea dreptul să propună și autogunoiere de orice capacitate, cu condiția asigurării colectării tuturor deșeurilor.

Componenta 2 - Transferul deșeurilor

În județul Mureș există 4 stații de transfer (ST): Reghin, Târnăveni, Bălăușeni, Râciu, la care se adaugă stația de transfer Cristești, care însă nu face obiectul prezentului studiu. Noile ST vor fi echipate cu un sistem de cântărire și raportare, containere-birouri, containere pentru deșeuri reziduale și alte echipamente. Având în vedere distanțele mari de la zonele de colectare la depozitul ecologic, județul va fi împărțit în 7 zone de colectare. Fiecare stație de transfer se va constitui într-un centru de colectare, în timp ce în zona arondată Centrului de Management al Deșeurilor (cuprinzând și depozitul ecologic) de la Sânpaul se va efectua transportul direct

Stațiile de transfer au următoarele capacități maxime:

- Stația de transfer Reghin – 23.000 tone/an;
- Stația de transfer Târnăveni – 14.000 tone/an;
- Stația de transfer Bălăușeni – 10.000 tone/an;
- Stația de transfer Râciu – 5.300 tone/an.

Fiecare stație de transfer va putea include pe lângă zona de transfer și un punct de colectare fluxuri speciale de deșuri (deșuri voluminoase, deșuri periculoase menajere). Acesta va include 2 containere pentru colectarea deșeurilor voluminoase și a celor periculoase.

Pentru toate transferurile de deșuri se folosește sistemul rutier național și cel județean. Pe aceste drumuri este posibilă și circulația vehiculelor de mare tonaj.

Este posibil ca prin documentația de atribuire o serie dintre parametrii și chiar zonarea propusă să fie modificate astfel încât să se asigure o derulare eficientă a serviciului.

Delegarea managementului serviciilor

Delegarea managementului serviciului de salubritate către operatori se va realiza prin licitații publice. **Contractele de delegare** vor fi atribuite de ADI sau de CJ, în numele și din partea primăriilor implicate membre ale ADI. Membrii ADI au acordat împuternicirea necesară, acordată prin propriul statut și prin deciziile Consiliului Local de aprobare a asociației. Contractul de delegare care va acoperi exploatarea depozitului și a facilităților existente și transportul de la stațiile de transfer va fi semnat între CJ și operatorul. Pentru activitatea de colectare și transport la facilitățile de transfer contractul/contractele vor fi semnate între ADI și diferiți operatori pentru colectarea și transportul deșeurilor, acoperind zonele din jurul stațiilor de transfer.

Pe baza analizei efectuate odată cu întocmirea documentației în baza căreia s-a încheiat Contractul de Finanțare, zona Județului a fost împărțită în 7 zone de colectare; 6 sunt dotate cu stații de transfer, fiecare stație fiind punctul central unde vor fi aduse deșeurile colectate. Deșeurile din zona aferentă depozitului central vor fi transportate direct, fără a fi procesate la stația de transfer.

De la stațiile de transfer din Reghin, Târnăveni, Bălașeni, Râciu deșeurile sunt transportate cu camioane separate la CMID Sânpaul. Accesul la facilitățile sistemului de management al deșeurilor va fi permis doar unităților administrativ teritoriale care respecta condiționalitățile impuse prin proiectul finanțat prin POS Mediu.

Conform cerințelor POS Mediu, pentru a se administra eficient resursele viitoare disponibile pentru gestionarea deșeurilor municipale, serviciile pentru implementarea proiectului și pentru, transportul, tratarea și depozitarea deșeurilor vor fi stabilite pe baza procedurilor de licitație publică

Cu privire la licitațiile din faza de operare:

- Consiliul Județean va semna contractul pentru managementul și exploatarea centrului de gestionare a deșeurilor (inclusiv depozitul și facilitățile de tratare ce vor fi construite) și transportul deșeurilor de la stațiile de transfer la facilitățile de tratare și eliminare;
- ADI va semna contractul pentru managementul activităților de colectare a deșeurilor și operare a stațiilor de transfer.

1.1 Proprietatea asupra infrastructurii

În aplicarea prevederilor art.10 alin. 6 al Legii nr. 51/2006 și art. 61 al Legii nr. 101/2006, toate bunurile aferente sistemului de management integrat al deșeurilor vor intra în domeniul public al județului și în concluzie autoritatea responsabilă pentru activitățile desfășurate prin exploatarea acestor bunuri va fi consiliul județean.

TAXA/TARIFUL DE SALUBRITATE

Prin Proiectul finanțat prin POS Mediu s-a agreeat stabilirea unui sistem de tarife pentru SGD din județul Mureș, pe baza principiilor care se regăsesc în statutul ADI, care vor include costurile de administrare, de operare și de investiții.

În ceea ce privește producătorii de deșeuri, s-a propus stabilirea unei taxe de salubritate — vizând producătorii de deșeuri solide — pe criteriul zonei în care își au aceștia domiciliul (mediul rural sau urban). Deoarece nu este fezabil să se măsoare cantitățile de deșeuri menajere generate în prezent la nivelul gospodăriilor, se propune ca taxa să fie aplicată per persoană. Aceasta va reflecta principiul „generatorul plătește”, potrivit căruia cel care generează cantități mai mari de deșeuri (de ex., locuitorii zonelor urbane, unde generarea pe cap de locuitor este mai mare decât în mediul rural) plătește mai mult decât acela care generează mai puține (de ex., locuitorii din mediul rural).

Cu privire la deșeurile produse de utilizatorii comerciali, industriali și instituționali (ICI), se propune ca aceștia să plătească o taxă de salubritate direct către CL, în conformitate cu taxa de salubritate stabilită prin SR 13400: 2007.

Taxa va acoperi toate costurile administrative, operaționale, de întreținere și de investiție legate de sistemul de management al deșeurilor. Taxa va fi colectată de Consiliile Locale, care vor asigura plata operatorilor serviciului, pe baza avizului dat de ADI sau în funcție de cadrul legal existent vor varsa sumele colectate de la populație către ADI, iar acesta va efectua plăți către operatori, și resursele financiare pentru constituirea Fondului IID de către proprietarii infrastructurii puse la dispoziția operatorilor.

La stabilirea nivelului veniturilor din cadrul proiectului s-a avut în vedere necesitatea constituirii unor fonduri care să permită în principiu întreținerea, înlocuirea și eventuala dezvoltare (fondul IID) a infrastructurii serviciului. În acest mod se va asigura respectarea prevederilor OUG 198/2005 privind constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului de întreținere, înlocuire și dezvoltare pentru proiectele de dezvoltare a infrastructurii serviciilor publice care beneficiază de asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene.

Pentru determinarea acestor venituri se vor avea în vedere prevederile HG Nr. 2139 din 30-noiembrie 2004 pentru aprobarea Catalogului privind clasificarea și duratele normale de funcționare a mijloacelor fixe.

În cadrul taxei ce va fi plătită de către beneficiarii sistemului (populație, instituții și agenți economici) se va stabili o componentă, determinată pe baza prevederilor legale de mai sus, care va asigura înlocuirea și eventuala dezvoltare a infrastructurii și care va fi vărsată de către în contul proprietarilor infrastructurii pentru constituirea fondului IID, în cazul facilităților create/dobândite prin proiecte finanțate prin fonduri europene nerambursabile, sau pentru plata redevenței pentru bunurile puse la dispoziția operatorilor.

Planul de creștere a tarifelor (în termeni reali la momentul elaborării aplicației) conform Contractului de Finanțare, este prezentat în tabelul următor, pe baza prețurilor estimate ale investițiilor la momentul aprobării proiectului.

Anul	Tarif populație	Tarif agenți economici	Tarif urban	Tarif rural
	Lei/tonă (fără TVA)	Lei/tonă (fără TVA)	Lei/pers/lună (fără TVA)	Lei/pers/lună (fără TVA)
2019	289	367	8,99	3,96
2020	299	367	9,42	4,15
2021	310	367	9,81	4,33

Anul	Tarif populație	Tarif agenți economici	Tarif urban	Tarif rural
	Lei/tonă (fără TVA)	Lei/tonă (fără TVA)	Lei/pers/lună (fără TVA)	Lei/pers/lună (fără TVA)
2022	320	367	10,21	4,50
2023	328	367	10,54	4,65
2024	335	367	10,88	4,80
2025	344	367	11,23	4,95

Este posibil ca în urma derulării procedurilor de achiziție pentru delegarea serviciului, nivelul maxim indicat mai sus să se diminueze în funcție de nivelul indicat de operatorii participanți la procedură, iar ulterior ajustarea și modificarea tarifelor să se realizeze în conformitate cu prevederile legale existente la momentul respectiv.

În conformitate cu prevederile legale în vigoare tariful se va putea ajusta sau modifica pentru a se asigura creșterea tarifelor în termeni reali astfel încât să se asigure acoperirea cofinanțării și a costurilor de operare și de întreținere a activelor, în conformitate cu Cererea de finanțare, precum și pentru conformarea cu noile condiții impuse de legislație.

Totodată trebuie avut în vedere și faptul că prin atribuirea separată a contractelor de delegare conform zonării propusă prin aplicația care a stat la baza aprobării proiectului, nu se va putea obține un tarif unic la nivelul întregului județ, ci tarife unice la nivelul fiecărei zone de management a deșeurilor.

RISCURI

La momentul întocmirii acestui document, având în vedere prevederile legale în materia achizițiilor publice, respectiv art.229 – 230 din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, și art.7 – 8 din Legea nr.100/2016 prin care se solicită identificarea riscurilor de operare nu au putut fost identificate riscuri de operare substanțiale în sarcina operatorilor, astfel cum sunt definite de prevederile legale în materie.

MOTIVELE CARE JUSTIFICĂ DELEGAREA SERVICIILOR

Motive de ordin instituțional

Principalul motiv care duce la necesitatea delegării serviciilor este dat de condiționalitățile POS Mediu, reflectate corespunzător în Contractul de finanțare încheiat între Consiliul Județean Mureș și **Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice** prin Direcția Generală AM POS Mediu, în calitate de **Autoritate de Management**.

Conformarea cu normele legale și cu *aquis-ul* comunitar presupun în primul rând următoarele:

- Colectarea să se efectueze selectiv pe patru fracții - hârtie, metal, plastic și sticlă, la care se adaugă fracția umedă
- Reducerea cantității de deșeuri municipale biodegradabile depozitate în 2010 la 75% din cantitatea totală generată în 1995, în 2013 la 50%, iar în 2016 la 35%.
- Pentru deșeuri din ambalaje – atingerea obiectivelor globale de reciclare de 60% pentru hartie și carton, 22,5% pentru plastic, 60% pentru sticlă, 50% pentru metal și 15% pentru lemn până în 2013.

Condiționalitățile cuprinse în anexele Contractului de finanțare (Studiu de fezabilitate, Cererea de finanțare și Analiza instituțională) stabilesc obligativitatea delegării serviciilor unor operatori desemnați în urma unor proceduri competitive de achiziție publică. În caz contrar toate cheltuielile efectuate vor fi considerate neeligibile, din cauza nerespectării condițiilor prevăzute în contractul de finanțare.

Fezabilitatea economico – financiară

Estimarea costurilor și veniturilor pe întreaga perioadă de delegare inclusiv identificarea și cuantificarea financiară a riscurilor trebuie să conducă la stabilirea unor taxe reale și acceptate de toți utilizatorii. Această analiză s-a efectuat la momentul depunerii aplicației pentru aprobarea proiectului. În analiza fezabilității economice, principalul indicator pe care îl urmăresc toți utilizatorii îl constituie taxa practică. Aplicarea de către operator a prețurilor și taxelor aprobate este obligatorie.

Prețurile și taxele avizate trebuie să respecte următoarele cerințe:

1. Asigurarea furnizării/prestării serviciilor la nivelurile de calitate și indicatorii de performanță stabiliți.
2. Realizarea unui raport calitate/cost cât mai bun pentru serviciile furnizate/prestate pe perioada angajată și asigurarea unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate de părțile contractante.

Conform studiului de fezabilitate care a stat la baza aprobării proiectului SMID în județul Mureș Costurile aferente activității de colectare și transport, inclusiv profit, au fost stabilite la un nivel de 98.9 lei tona fără TVA (SF pag.399, ținând cont de cursul euro/leu estimat la momentul elaborării documentației), fără a se lua în calcul investițiile operatorului și costurile aferente campaniilor de conștientizare. Prin aplicarea actualizării cu indicii prețurilor de consum pentru servicii conform INS (ian 2014 – iulie 2018) se obține un tarif de 107.02 lei pentru activitatea de colectare a deșeurilor și 21.14 lei pentru cea de operare a stațiilor de transfer, fără TVA.

În consecință proiecția costurilor anuale (pentru anul 2019), pentru o perioadă contractuală de 5 ani la nivelul întregului județ pentru activitățile de colectare și transport deșeurilor pe perioada contractului este următoarea :

Cantități anuale estimate (tone)		115696.60
Costuri conform SF	Lei/tonă	107.02
Costuri anuale totale conform SF	Lei	12.891.032
Costuri anuale investiție operator ¹	Lei	8.474.267
Costuri campanii de conștientizare anual	Lei	1.200.000
Redevența anual ²	Lei	3.892.704,8

Total costuri	Lei	25.948.822
Cost unitar lei/tonă	Lei/tonă	224.28

¹ corespunzător unei investiții pe perioada contractului de 42.190.786 lei

² corespunzător unei valori totale pe perioada contractuală de 19.463.524.

Prin licitarea separată a zonelor de management a deșeurilor costurile indicate mai sus se vor putea modifica, pentru a corespunde cât mai adecvat situației existente la nivelul fiecărei zone. Prin documentația de atribuire a contractului datele de mai sus ar putea fi modificate, pentru a se asigura un nivel suportabil al tarifului.

În cazul activității de operare a stațiilor de transfer aplicând același raționament se constă următoarea situație :

Cantități anuale estimate		54602
Costuri conform SF	Lei/tonă	21.14
Costuri totale conform SF	Lei	1154286.28
Costuri investiție operator ¹	Lei	406.738
Redevența ²	Lei	599635.15
Total costuri	Lei	2160659.44
Cost unitar lei/tonă	Lei/tonă	39.57

¹ corespunzător unei investiții pe perioada contractului de 2.033.690 lei

² corespunzător unei valori totale pe perioada contractuală de 2998175.79 lei

Și în acest caz prin licitarea separată a zonelor de management a deșeurilor costurile indicate mai sus se vor putea modifica, pentru a corespunde cât mai adecvat situației existente la nivelul fiecărei zone. De asemenea datele mai sus indicate au la bază o durată a contractului de cinci ani. Prin documentația de atribuire a contractului datele de mai sus ar putea fi modificate, pentru a se asigura un nivel suportabil al tarifului. De asemenea pentru zonele 1 și 2 delegarea acestei activități nu se va efectua, operatorii urmând a transporta deșeurile, fie direct la facilitățile de tratare, fie la stația de transfer Cristești.

Motive de mediu

În cazul gestiunii directe, realizată prin intermediul unor operatori de drept public – compartimente organizate în structura autorităților administrației publice locale sau servicii subordonate – operatorul nou înființat nu va avea experiența necesară operării unor astfel de instalații, existând riscul, mai ales la începutul activității, apariției de neconformități.

Altfel, în cazul gestiunii delegate, va fi vizată selectarea unui operator cu experiență în domeniu, criteriile de selecție ce vor fi propuse în Documentația de atribuire putând favoriza operatorii care au implementat sistemul ISO 9001 și/sau 14001 sau echivalent, ceea ce se va transpune într-o performanță ridicată în ceea ce privește managementul mediului.

Oricum, indiferent de modul de operare ales (gestiune directă sau delegată), operatorul public sau privat va opera în limitele actelor de reglementare a activității emise de autoritățile de mediu competente, neputând exista derogări de la încadrarea în limitele stabilite de acestea.

Practic, alegerea opțiunii gestiunii delegate asigură selectarea unui operator cu o mai mare experiență în domeniu, și care va putea gestiona activitatea în condițiile unui management performant al calității mediului.

Motive sociale

Urmând raționamentul prezentat mai sus, din punct de vedere al protecției sănătății populației, alegerea opțiunii gestiunii delegate este preferată deoarece asigură selectarea unui operator cu experiență în domeniu, care va aplica standarde ridicate de protecție a mediului, implicit a sănătății populației rezidente.

Oricum, indiferent de modul de operare ales, operatorul va opera în limitele actelor de reglementare a activității emise de autoritățile competente privind protecția muncii, neputând exista derogări de la încadrarea în limitele stabilite de acestea.

Concluzii

Având în vedere condiționalitățile de mai sus se impune ca gestiunea serviciului să se realizeze prin modalitatea gestiunii delegate. Condiționalitățile care au stat la baza aprobării proiectului SMID Mureș impun de asemenea ca pentru prestarea serviciilor care au fost vizate de proiect să se încheie pentru prestarea serviciilor contracte atribuite în urma derulării unei proceduri competitive de achiziție publică.

MODIFICĂRILE NECESARE

Pentru a se putea respecta noile cerințe din OUG 74/2018 și atinge țintele asumate este necesară completarea sistemului de colectare și transport a deșeurilor menajere și similare, conform Variantei 1, după cum urmează:

Colectarea separată a deșeurilor pe următoarele fracții:

- hârtie și carton;
- plastic și metal;
- sticlă;
- biodegradabile;
- reziduale.

MODUL DE COLECTARE ȘI TRANSPORT

Sistemul implementat în principal prin proiectele POS Mediu 2007-2013 - completat cu 1 recipient de colectare în plus

1. Colectarea separată a deșeurilor municipale funcție de generatorii de deșeurii

1.1. Zona urbană

a. Gospodării

- Deșeuri de ambalaje: Aport voluntar - Puncte de colectare la 250 de locuitori - 5 containere de 1,1 mc/600 l
- Deșeuri biodegradabile: din poartă în poartă, 1 pubelă de 120 l pe gospodărie
- Deșeuri reziduale: din poartă în poartă, 1 pubelă de 120 l pe gospodărie

b. Blocuri de 4 etaje

- Deșeuri de ambalaje: Aport voluntar

Puncte de colectare la 125 de locuitori - 5 containere de 1,1 mc/600 l

- Deșeuri biodegradabile și reziduale: Aport voluntar, Punct de colectare (aceiași)

- 1 container de 1,1 mc pentru deșeurile biodegradabile

- 1 container de 1,1 mc pentru deșeurile reziduale

c. Blocuri de 8 și mai multe etaje

- Deșeuri de ambalaje: Aport voluntar, Puncte de colectare la 125 de locuitori - 5 containere de 1,1 mc

- Deșeuri biodegradabile și reziduale: Aport voluntar, Punct de colectare (aceiași)

- 1 container de 1,1 mc pentru deșeurile biodegradabile

- 1 container de 1,1 mc pentru deșeurile reziduale

1.2. Zona rurală

a. Gospodării

- Deșeuri ambalaje: Aport voluntar, Puncte de colectare la 250 de locuitori - 5 containere de 1,1 mc/600 l

- Deșeuri reziduale: din poartă în poartă, 1 pubelă de 120 l pe gospodărie

Deșeurile biodegradabile necolectate se vor compostă individual

b. Blocuri

- Deșeuri ambalaje: Aport voluntar, Puncte de colectare la 125 de locuitori - 5 containere de 1,1 mc/600 l

- Deșeuri biodegradabile și reziduale: Aport voluntar, Punct de colectare (aceiași)

- 1 container de 1,1 mc pentru deșeurile biodegradabile

- 1 container de 1,1 mc pentru deșeurile reziduale

Investițiile necesare în recipiente de colectare pentru deșeurile biodegradabile

Deșeurile biodegradabile vor fi colectate din zonele urbane ale județului Mureș iar din zonele rurale numai la blocuri.

Populația județului Mureș la 1 ianuarie 2018 - 593.959 locuitori, în zone urbane 310.225 locuitori și în zonele rurale 283.734 locuitori.

	Gospodării	Blocuri
Urban (locuitori)	124.090	186.135
Rural (locuitori)	253.619 (nu se colectează deșeurile biodegradabile - compostare individuală)	30.115
TOTAL	125.090	216.250
Modul de colectare	1 pubelă de 120 l pe gospodărie (2,8 locuitori pe gospodărie)	1 container de 1,1 mc pentru 250 locuitori
Necesarul suplimentar de recipiente de colectare	44.675 pubele de 120 l	865 containere de 1,1 mc
Cost unitar pe recipient	80 lei (cu TVA)	720 lei (cu TVA)

TOTAL	3.574.000 lei (cu TVA)	616.320 lei (cu TVA)
-------	------------------------	----------------------

Valoarea totala a investitiilor in recipientii de colectare a deseurilor menajere - 4.190.320 lei.

Durata contractelor de colectare si transport este de 8 ani iar tariful pentru recipientii de colectare va creste cu:

- 3,57 lei/persoanaxan in zona de gospodarii:

- 0,356 lei/persoanaxan in zona de blocuri.

Numarul suplimentar de autogunoiere compactoare va fi de 10 bucati (4.700.000 lei).

Durata contractelor de colectare si transport este de 8 ani iar tariful pentru autogunoierile compactoare va creste cu 1,72 lei/persoanaxan.

Cresterea totala a tarifului de colectare si transport va fi de:

- 5,29 lei/persoanaxan in zonele rurale:

- 2,076 lei/persoanxan in zonele urbane.

Suplimentar, pentru a se putea implementa corect instrumentului economic "plătești cât arunci" trebuie asigurată populației și o alternativă de aport voluntar la centre de aport voluntar unde pot aduce deșeuri reciclabile fără risc de contaminare față de sistemele actuale.

Infiintarea de centre de colectare prin aport voluntar, acolo unde nu sunt, urmand ca managementul lor sa fie efectuat de catre operatorul de salubritate.

Centrele vor fi gestionate de același operator de salubritate, care va verifica "calitatea deșeurilor".

Prin acest sistem populația va plăti mai puțin deoarece cantitatea de deșeuri de ambalaje colectată de operator din punctele de colectare sau din "poartă în poartă" va scade, dar per total cantitatea de deșeuri de ambalaje va fi aceeași cu o creștere a gradului de capturare mai mare, o eficiență mai mare a stațiilor de sortare și un venit mai mare obținut din reciclare.

Nu va fi necesară achiziționarea suplimentară de recipienti deoarece se vor folosi recipientii achiziționați prin proiectele POS Mediu (cantitatea de deșeuri generată este mai mică decat cantitatea prognozată prin Aplicațiile de Finanțare).

În prezent există centre de aport voluntar la stațiile de transfer funcționale si la SMID.

Reglementări și ajustări legislative

Procedura de licitatie pentru activitatea de colectare si transport a deseurilor menajere generate in judetul Mures este in desfasurare si ca urmare prevederile OUG74/2018 vor fi incluse in documentatie dupa semnarea contractului de delegare, in baza unui act aditional la acesta.

Activitatile necesare dupa semnarea contractelor de delegare sunt urmatoarele:

- revizuirea Regulamentului de salubritate
- publicarea Regulamentului de salubritate spre consultare publica
- revizuirea Caietului de sarcini
- revizuirea Programului de investitii in cazul in care sunt necesare investitii noi
- revizuirea sau adaugarea acolo unde nu exista, a indicatorilor de performanta si penalitatile aferente pentru gestionarea deseurilor municipale
- inaintarea catre Delegat de catre Delegatar a solicitarii de modificare a sistemului de colectare/tratare a deseurilor municipale si de modificare a tarifulor conform noilor cerinte
- elaborarea Notei justificative privind necesitatea si modalitatea de semnare a actului aditional

- elaborarea Actului adițional cu precizarea clară a tuturor clauzelor/anexelor care se modifică sau se adaugă
- aprobarea Actului adițional împreună cu toate anexele și a tarifelor modificate prin hotărâri ale Consiliilor Locale din aria delegată
- aprobarea Actului adițional împreună cu toate anexele și a tarifelor modificate în cadrul A.G.A – ADI
- semnarea Actului adițional

Elaborat,

Experți Asociația Simț Civic