

Comunicat de presă

Anexa nr. 1

Politici publice alternative privind gestionarea deșeurilor - PROIECT -

Riscurile generate de legislația de mediu

Asociația Simț Civic împreună cu Asociația Română pentru Managementul Deșeurilor derulează proiectul „Politici publice alternative de mediu în România - Politici publice privind creșterea gradului de colectare selectivă și a reciclării deșeurilor”. În cadrul proiectului, au fost analizate riscurile ce decurg din aplicarea legislației specifice în ceea ce privește colectarea selectivă a deșeurilor de ambalaje.

Prin art. 3 din Ordinul nr. 1271/2018 privind procedura și criteriile de înregistrare a operatorilor economici colectori autorizați care preiau prin achiziție deșeuri de ambalaje de la populație de la locul de generare a acestora, unitățile administrativ teritoriale au posibilitatea de a acționa absolut discreționar în ceea ce privește acordarea sau neacordarea dreptului ca operatorii economici colectori autorizați pentru colectarea deșeurilor de ambalaje să-și desfășoare activitatea în raza UAT. „Practic orice UAT poate să refuze înregistrarea oricărui colector autorizat care solicită să-și desfășoare activitatea în raza sa teritorială sub motivarea generală că aceasta aduce atingere dreptului exclusiv al operatorului de salubritate. În acest fel se restricționează dreptul colectorilor autorizați de a-și desfășura activitatea economică pentru care dețin autorizație de mediu”, au susținut experții din proiect.

Analiza Ordinul nr. 1362/2018 privind aprobarea Procedurii de autorizare, avizare anuală și de retragere a dreptului de operare a organizațiilor care implementează obligațiile privind răspunderea extensă a producătorului (OIREP) reliefează două prevederi care afectează colectarea selectivă a deșeurilor de ambalaje.

Ordinul nu prevede posibilitatea încheierii de contracte cu colectorii autorizați pentru deșeurile de ambalaje provenite de la populație. Experții sunt de părere că deșeurile astfel colectate ar trebui incluse în raportarea cantităților respective reciclate și în contul UAT, astfel încât UAT să aibă posibilitatea să le includă în suma totală a cantităților de deșeuri municipale reciclate.

În Ordin se prevede limitativ categoriile de costuri pe care le pot include OIREP-urile în contribuțiile financiare percepute producătorilor; pentru deșeurile de ambalaje provenite din comerț și industrie sunt prevăzute doar costurile de raportare ale colectorilor și reciclatorilor. „Se încalcă prevederile Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje prin faptul că anulează posibilitatea colectorilor autorizați de a fi remunerați pentru activitatea de colectare a deșeurilor de ambalaje de la populație contra cost prin centrele de colectare sau de la locul de generare. În condițiile în care colectorii autorizați nu pot fi remunerați pentru aceste activități, este evident că acestora le este îngădit dreptul de a desfășura această activitate și astfel sunt eliminați din piața colectorii deșeurilor de ambalaje”, a concluzionat experții din proiect.

Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje introduce disfuncționalități, ce afectează concurența pe piața serviciilor în domeniu. Experții din proiect au analizat alin. 10 și 11 ale art. 16 din Legea nr. 249/2015 și au ajuns la concluzia că dacă pe piața gestionării deșeurilor de ambalaje vor fi prezente mai multe OIREP, norma legală impune ca acestea să-și împartă teritoriile în care își vor desfășura activitatea, prevedere care contravine în mod flagrant normelor de concurență.

„Costurile UAT-urilor pe care sunt obligate să le acopere OIREP-urile (producătorii) diferă considerabil de la o zonă la alta, ceea ce poate determina un dezavantaj concurențial dacă unui OIREP îi sunt alocate județe pentru care costurile UAT-urilor sunt mai ridicate, iar altele zone în care costurile sunt mai scăzute”, susțin experții din proiect.

Informații suplimentare

Asociația Simț Civic împreună cu Asociația Română pentru Managementul Deșeurilor derulează proiectul „Politici publice alternative de mediu în România - Politici publice privind creșterea gradului de colectare selectivă și a reciclării deșeurilor”.

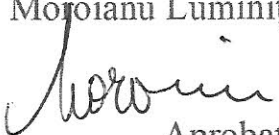
Scopul proiectului este de a veni cu soluții alternative în ceea ce privește domeniul legislativ al gestionării deșeurilor. Situația actuală din domeniul gestionării deșeurilor riscă să ducă la neîndeplinirea obiectivelor naționale asumate față de Comisia Europeană și, implicit, la declanșarea unor proceduri de infringement de către Uniunea Europeană. De aceea, se consideră necesară o politică publică privind creșterea gradului de colectare separată a deșeurilor și creșterea gradului de reciclare.

Obiectivul general al proiectului este corelat cu „OS 1.1 POCA: Dezvoltarea și introducerea de sisteme și standarde comune în administrația publică ce optimizează procesele decizionale orientate



Instrumente Structurale
2014-2020

către cetățeni și mediul de afaceri în concordanță cu SCAP”. Valoarea proiectului este de 984.826,23 lei, sumă asigurată în totalitate din fonduri comunitare.

Elaborat,
Expert promovare
Mojoianu Luminița

Aprobat,
Manager de Proiect
Amelia Boros

Comunicat de presă

Anexa nr. 1

Politici publice alternative privind gestionarea deșeurilor - PROIECT -

Studiu de caz - județul Mureș

Asociația Simț Civic împreună cu Asociația Română pentru Managementul Deșeurilor derulează proiectul „Politici publice alternative de mediu în România - Politici publice privind creșterea gradului de colectare selectivă și a reciclării deșeurilor”. În cadrul proiectului a fost realizat un studiu de caz, fiind analizat sistemul de management integral al deșeurilor din județul Mureș. Acest județ a fost ales pentru că toate localitățile județului au aderat la un unic sistemul de management integral al deșeurilor (SMID), fiind membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Ecolect Mureș. SMID Mureș a fost implementat prin Programul Operațional Sectorial (POS) Mediu 2007-2013. În prezent, în Mureș se asigură colectarea deșeurilor prin contracte încheiate la nivel de unitate administrativ teritorială (UAT), fără însă a se asigura o abordare integrală la nivelul județului sau la nivelul unor zone de management a deșeurilor.

Proiectul „Sistem integrat de management al deșeurilor în județul Mureș” (SMID) are ca principal obiectiv asigurarea unui grad de colectare a deșeurilor de 100%, atât în mediul urban, cât și în mediul rural. Prin intermediul acestui proiect, colectarea separată are în vedere diminuarea cantităților de deșeuri biodegradabile pentru depozitare, ce reprezintă aproximativ 35% din totalul generat în județ, dar va asigura și colectarea separată a deșeurilor reciclabile provenite din ambalaje, astfel încât acestea să fie reintroduse în circuitul economic. Unul dintre cele mai importante obiective ale SMID vizează protejarea sănătății populației și a mediului prin îmbunătățirea procesului de colectare și depozitare a deșeurilor prin construirea unui nou depozit conform cu standardele UE. Toate aceste elemente trebuie să conducă la creșterea nivelului calitativ al standardelor serviciilor de salubritate, cu costuri suportabile de către toate categoriile de populație.

Proiectul SMID Mureș a prezentat un grafic cu privire la evoluția tarifelor în urma implementării sistemului de management integrat al deșeurilor. Astfel, tariful pentru populație se preconizează a fi de 289 lei/tonă, fără TVA în 2019; el ar urma să crească gradul, până la 344 lei/tonă

în 2015. Tariful pentru agenții economici se menține la valoarea de 367 lei/tonă, fără TVA, pe întreaga perioadă vizată. Pentru populație, tariful de salubritate ar urma să crească de la 8,99 lei/persoană/lună, fără TVA, în 2019, până la 11,23 lei/persoană/lună, în 2025; pentru mediul rural, tarifele sunt mult în urma celor din mediul urban. Astfel, acesta ar urma să se modifice de la 3,96 lei/persoană/an, în 2019, ca să ajungă la 4,95 lei/persoană/an, în 2025. De fapt, valorarea tarifelor variază între 20% și 25%.

Studiul de caz realizat în cadrul proiectului „Politici publice alternative de mediu în România” analizează modul în care au fost avansate costurile și tarifele de salubritate. Potrivit acestuia, pentru a se ajunge la fezabilitate economico – financiară, estimarea costurilor și veniturilor pe întreaga perioadă de delegare trebuie să conducă la stabilirea unor taxe reale și acceptate de toți utilizatorii. În analiza fezabilității economice, principalul indicator pe care îl urmăresc toți utilizatorii îl constituie taxa practică, iar aplicarea de către operator a prețurilor și taxelor aprobate este obligatorie.

Prețurile și taxele din domeniu trebuie să asigure furnizarea/prestarea serviciilor la nivelurile de calitate și indicatorii de performanță stabiliți prin proiectul POS, cu un raport calitate/cost cât mai bun pentru serviciile furnizate/prestate pe perioada angajată, concomitent cu asigurarea unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate de părțile contractante.

Conform studiului de fezabilitate care a stat la baza aprobării proiectului SMID în județul Mureș, costurile aferente activității de pentru colectare și transport, inclusiv profit, au fost stabilite la un nivel de 98.9 lei/tonă fără TVA, fără a se lua în calcul investițiile operatorului și costurile aferente campaniilor de conștientizare. Prin aplicarea actualizării cu indicele prețurilor de consum pentru servicii conform INS (ianuarie 2014 – iulie 2018) se obține un tarif de 107.02 lei pentru activitatea de colectare a deșeurilor și 21.14 lei pentru cea de operare a stațiilor de transfer, fără TVA.

În consecință proiecția costului unitar, în 2019, pentru o perioadă contractuală de 5 ani la nivelul întregului județ pentru activitățile de colectare și transport deșeurilor pe perioada contractului este de 224,28 lei/tonă. Prin licitarea separată a zonelor de management a deșeurilor costurile se vor putea modifica, pentru a corespunde cât mai adecvat situației existente la nivelul fiecărei zone. În cazul activității de operare a stațiilor de transfer aplicând aceleași reguli de analiză, se ajunge la un cost unitar de 39,57 lei/tonă, valoare ce poate varia pentru a răspunde cerințelor pentru fiecare zonă de activitate.

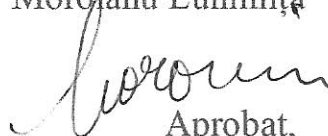
Informații suplimentare

Asociația Simț Civic împreună cu Asociația Română pentru Managementul Deșeurilor derulează proiectul „Politici publice alternative de mediu în România - Politici publice privind creșterea gradului de colectare selectivă și a reciclării deșeurilor”.

Scopul proiectului este de a veni cu soluții alternative în ceea ce privește domeniul legislativ al gestionării deșeurilor. Situația actuală din domeniul gestionării deșeurilor riscă să ducă la neîndeplinirea obiectivelor naționale asumate față de Comisia Europeană și, implicit, la declanșarea unor proceduri de infringement de către Uniunea Europeană. De aceea, se consideră necesară o politică publică privind creșterea gradului de colectare separată a deșeurilor și creșterea gradului de reciclare.

Obiectivul general al proiectului este corelat cu „OS 1.1 POCA: Dezvoltarea și introducerea de sisteme și standarde comune în administrația publică ce optimizează procesele decizionale orientate către cetățeni și mediul de afaceri în concordanță cu SCAP”. Valoarea proiectului este de 984.826,23 lei, sumă asigurată în totalitate din fonduri comunitare.

Elaborat,
Expert promovare
Morojanu Luminița


Aprobat,
Manager de Proiect
Amelia Boros